

Projekt

z dnia 23 marca 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XLIII/377/2022
RADY MIEJSKIEJ W RADŁOWIE**

z dnia 23 marca 2022 r.

**w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników, będących członkami
Ochotniczych Straży Pożarnych działających na terenie Gminy Radłów**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 559) oraz art. 15 ust. 1 i 2 oraz art. 48 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2490) - Rada Miejska w Radłowie uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się stawki ekwiwalentu pieniężnego należnego strażakowi ratownikowi będącemu członkiem Ochotniczej Straży Pożarnej działającej na terenie Gminy Radłów, w wysokości:

- 1) 15 zł (słownie: piętnaście złotych) za uczestnictwo w działaniach ratowniczych, akcji ratowniczej, za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej;
- 2) 10 zł (słownie: siedem złotych) za uczestnictwo w szkoleniu lub ćwiczeniu organizowanym przez Gminę Radłów, Państwową Straż Pożarną lub inny uprawniony podmiot, za każdą rozpoczętą godzinę udziału w szkoleniu lub ćwiczeniu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Radłowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z chwilą ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z mocą obowiązywania od dnia 1 stycznia 2022 roku.

Uzasadnienie

Na terenie gminy działają Ochotnicze Straże Pożarne, które zgodnie z art. 3 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych mają następujące zadania: prowadzenie działań ratowniczych, udział w działaniach ratowniczych oraz akcjach ratowniczych, a także udział w działaniach prowadzonych przez inne służby, inspekcje i stráže, udział w alarmowaniu i ostrzeganiu ludności o zagrożeniach, udział w ochronie ludności, wykonywanie kwalifikowanej pierwszej pomocy, organizowanie ćwiczeń oraz udział w szkoleniach, ćwiczeniach i zawodach sportowo-pożarniczych organizowanych przez Państwową Straż Pożarną, gminę lub inne uprawnione podmioty.

Zgodnie z art. 10 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych gmina jest zobowiązana finansować ochotnicze stráže pożarne. Zgodnie z art. 15 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych gmina jest zobowiązana wypłacać strażakom ochotniczych straży pożarnych ekwiwalent pieniężny za udział w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach i ćwiczeniach. Zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych gmina jest zobowiązana do podjęcia uchwały w sprawie wysokości ekwiwalentu.

Na skutek uchwalenia uchwały w sprawie wysokości ekwiwalentu zostanie stworzona podstawa prawna do wnioskowania i wypłacania ekwiwalentu dla strażaków OSP z budżetu gminy. Niniejsza uchwała o wysokości ekwiwalentu oddziałuje na budżet gminy oraz ochotnicze stráže pożarne działające na terenie Gminy Radłów. Ekwiwalent finansowany jest z budżetu właściwej gminy zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie [art. 20 pkt 2](#) ustawy z 17.12.1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 291, z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Zgodnie z komunikatem Prezesa GUS przeciętne wynagrodzenie za 4 kwartał wyniosło 5995,09 zł. Zatem ekwiwalent nie może być większy niż 34,26 zł. Projektowana uchwała jest aktem prawa miejscowego (zob. np. Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 10 lutego 2022 r., znak sprawy: NK-N.4131.71.2.2022.MW3, wyrok WSA w Kielcach z 30.09.2019 r., [II SA/Ke 500/19](#), LEX nr 2738836 oraz D.P. Kała, Uchwała w sprawie ekwiwalentu aktem prawa miejscowego).

Na koniec należy podnieść, iż strażak ratownik będący radnym gminy nie może głosować nad własnymi ekwiwalentami. Powyższą tezę potwierdza vide uchwała Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z 21.2.2018 r. Nr 6.349/2018, w której podniesiono, iż „jeżeli radny będący członkiem Ochotniczej Straży Pożarnej brał udział w głosowaniu nad uchwałą ustalającą zasady przyznawania ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej, uchwała, jaka zapadła z jego udziałem jest nieważna. Fakt nie skorzystania do dnia dzisiejszego przez radnych z przysługującego ekwiwalentu oraz przewidywalne podjęcie uchwały również bez udziału radnych będących członkami Ochotniczej Straży Pożarnej dla naruszenia art. 25 a ustawy o samorządzie gminnym pozostaje bez znaczenia”.

Zgodnie z art. 48 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, uchwały, o których mowa w art. 15 ust. 2, podejmuje się po raz pierwszy w terminie do dnia 30 czerwca 2022 r. Zatem do czasu podjęcia nowej uchwały przez radnych gmina może wypłacać strażakom ochotnikom ekwiwalent za bieżące działania ratownicze i szkolenia pożarnicze na podstawie "starej" uchwały – tak wynika z opinii m.in. RIO w Opolu. Jednakowoż literalna wykładnia przywołanych powyżej przepisów nakazywałaby przyjąć, że z dniem wejścia w życie art. 38 pkt 12 u.o.s.p. (tj. z dniem 1 stycznia 2022 r.), wobec uchylenia art. 28 u.o.p., utraciły moc prawną wcześniej podjęte na tej podstawie prawnej uchwały rad gmin w sprawie wysokości ekwiwalentu dla strażaków OSP. Ustawodawca nie zawarł bowiem w ustawie o ochotniczych strażach pożarnych przepisów przejściowych związanych z ekwiwalentem pieniężnym dla strażaków OSP. Zatem za celowe należy uznać konieczność podjęcia przedmiotowej uchwały z mocą wsteczną, tj. z dniem 1 stycznia 2022 roku.