

Projekt

z dnia 8 kwietnia 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XLIV/389/2022
RADY MIEJSKIEJ W RADŁOWIE**

z dnia 11 kwietnia 2022 r.

w sprawie upoważnienia Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Radłowie do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu świadczeń pieniężnych przysługujących z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy

Na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2022 r. poz. 559) w związku z art. 13 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. poz. 583) - Rada Miejska w Radłowie uchwala, co następuje:

§ 1. Upoważnia się Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Radłowie do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu świadczeń pieniężnych, o których mowa w art. 13 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. poz. 583).

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Radłowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Uzasadnienie

Zgodnie z [art. 13 ust. 1](#) ustawy z 12.03.2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. poz. 583) – dalej specustawa ukraińska, „każdemu podmiotowi, w szczególności osobie fizycznej prowadzącej gospodarstwo domowe, który zapewni zakwaterowanie i wyżywienie obywatelom Ukrainy, o których mowa w art. 1 ust. 1, może być przyznane na jego wniosek, świadczenie pieniężne z tego tytułu nie dłużej niż za okres 60 dni. Okres wypłaty świadczenia może być przedłużony w szczególnie uzasadnionych przypadkach”. I choć przyznawanie świadczenia pieniężnego, o którym mowa w przywołanym przepisie, uznać należy za indywidualną sprawę z zakresu administracji publicznej (a więc sprawę rozpatrywaną w trybie Kodeksu postępowania administracyjnego, co oznacza, że tak przyznanie świadczenia, jak i odmowa jego przyznania następują w drodze decyzji administracyjnej), to ustawodawca nie zdecydował się wprowadzić przepisu szczególnego na wzór [art. 31 ust. 3](#) specustawy ukraińskiej. Przywołany przepis umożliwia dokonanie upoważnienia m.in. na kierownika ośrodka pomocy społecznej do załatwiania spraw dotyczących tzw. świadczenia 300+.

W konsekwencji powyższego uznać należy, że możliwość upoważnienia kierownika ośrodka pomocy społecznej w odniesieniu do świadczenia, o którym mowa w [art. 13](#) specustawy ukraińskiej rozpatrywać należy w oparciu o ogólne przepisy prawa ustrojowego odnoszące się do dokonywania upoważnień. Przepisem, który można zastosować w niniejszej sprawie, jest [art. 39 ust. 4](#) u.s.g. Stanowi on, że „do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej rada gminy może upoważnić również organ wykonawczy jednostki pomocniczej oraz organy jednostek i podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1”.

Powyższą tezę potwierdza brzmienie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 marca 2022 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie maksymalnej wysokości świadczenia pieniężnego przysługującego z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy oraz warunków przyznawania tego świadczenia i przedłużania jego wypłaty (Dz.U., poz. 654), które rozstrzyga wątpliwości interpretacyjne co do tego, czy obsługa wniosków o przyznanie świadczenia może być realizowana poza urzędem gminy, tzn. przez inną jednostkę organizacyjną gminy lub gminną osobę prawną (pierwotne brzmienie dotyczyło tylko i wyłącznie urzędu gminy).

„Uchwała rady gminy wydana na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) jest uchwałą z zakresu prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 tej ustawy i podlega obowiązkowi ogłoszenia, o jakim mowa w art. 42 tej ustawy” (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 października 2008 r., sygnatura akt: I OSK 701/08). „Takie stanowisko daje podstawę do stwierdzenia, że uchwała rady gminy zawierająca upoważnienie, o którym mowa w komentowanym przepisie, jako akt prawa miejscowego, musi zostać opublikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Udzielenie takiego upoważnienia skutkuje tym, że uchwała rady przenosi kompetencje na inny, wskazany w uchwale organ, który wydaje decyzje we własnym imieniu” (postanowienie SN z 27 czerwca 2001 r., [II CKN 880/2000](#), LexisNexis nr 352924).