

Projekt

## **Uchwała Nr XLIV/392/2022**

### **Rady Miejskiej w Radłowie**

z dnia 11 kwietnia 2022 roku

#### **w sprawie określenia zakresu pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa**

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2022 r. poz. 559) oraz art. 12 ust. 1 w zw. z ust. 4 i 5 ustawy z 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583) - Rada Miejska w Radłowie uchwala, co następuje:

**§ 1.1.** Określa się zakres pomocy przeznaczonej na wsparcie obywateli Ukrainy, o których mowa w art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, przebywającym na terenie gminy Radłów:

- 1) zakwaterowaniu;
- 2) zapewnieniu całodziennego wyżywienia zbiorowego;
- 3) zapewnieniu transportu do miejsc zakwaterowania, o których mowa w pkt 1, między nimi lub do ośrodków prowadzonych przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców na podstawie przepisów ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub miejsc, w których obywatelom Ukrainy udzielana jest opieka medyczna;
- 4) finansowaniu przejazdów środkami transportu publicznego oraz specjalistycznego transportu przeznaczonego dla osób z niepełnosprawnością w szczególności do miejsc lub pomiędzy miejscami, o których mowa w pkt 1-3;
- 5) zapewnieniu środków czystości i higieny osobistej oraz innych produktów.
- 6) pomocy o charakterze włączającym i wspierającym proces adaptacji oraz aktywizacji mającej na celu m.in. integrację społeczną i stworzenie warunków do pełnego uczestnictwa w życiu społecznym;
- 7) transportu związanego z udzielaną pomocą, który nie jest transportem, o którym jest mowa w pkt 3.

2. W zależności od posiadanych środków finansowych na ten cel, przewiduje się wykonywanie pomocy w zakresie określonym w ust. 1 w okresie do dnia 31 grudnia 2022 r.

**§ 2.** Burmistrz Radłowa określi formy i tryb udzielenia pomocy, o której jest mowa w § 1 ust.1.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Radłowa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z chwilą ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z mocą obowiązywania od dnia 24 lutego 2022 roku.

Opracowała:

Opiniował:

Aprobował:

## **Uzasadnienie do projektu uchwały w sprawie określenia zakresu pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa**

Ustawa poza przepisami legalizującymi pobyt obywateli Ukrainy na terytorium RP, podejmowanie pracy i uprawnienia obywateli Ukrainy określa zasady udzielania im pomocy o charakterze socjalnym. Art. 12 tej ustawy przewiduje możliwość zapewnienia przez Wojewodę pomocy obywatelom Ukrainy polegającej na:

- 1) zakwaterowaniu,
- 2) zapewnieniu całodziennego wyżywienia zbiorowego,
- 3) zapewnieniu transportu do miejsc zakwaterowania, między nimi lub do ośrodków prowadzonych przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców na podstawie przepisów ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub miejsc, w których obywatelom Ukrainy udzielana jest opieka medyczna,
- 4) finansowaniu przejazdów środkami transportu publicznego oraz specjalistycznego transportu przeznaczonego dla osób z niepełnosprawnością w szczególności do miejsc lub pomiędzy miejscami, o których mowa w pkt 1-3,
- 5) zapewnieniu środków czystości i higieny osobistej oraz innych produktów.

Daje też możliwość jednostkom samorządu terytorialnego podejmowania z własnej inicjatywy i w zakresie posiadanych środków zapewnienia pomocy obywatelom Ukrainy. Zakres tej pomocy określa w uchwale organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast formę i typ udzielania pomocy określa organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego.

Mając umocowanie w ustawie o pomocy obywatelom Ukrainy, którzy uciekają przed skutkami konfliktu zbrojnego, zwracam się z wnioskiem o przychylenie się do przedmiotowego projektu uchwały.

Naczelnny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 19.06.2019 r., II OSK 2048/17, wyraził stanowisko zgodnie z którym „w orzecznictwie sądowym dominuje pogląd, zgodnie z którym za akt prawa miejscowego przyjmuje się taki akt normatywny, który zawiera normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Normatywny charakter aktu oznacza, że zawiera on wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się, przybierający postać nakazu, zakazu lub uprawnienia. Charakter generalny oznacza, że normy zawarte w akcie definiują adresata poprzez wskazanie cech, a nie poprzez ich wymienienie z nazwy. Natomiast abstrakcyjność normy wyraża się w tym, że nakazywane, zakazywane lub dozwolone zachowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach,

nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. Akty muszą więc dotyczyć zachowań powtarzalnych, nie mogą zaś konsumować się przez jednorazowe zastosowanie. Akty prawa miejscowego skierowane są do podmiotów (adresatów) pozostających poza strukturą administracji (por. wyrok NSA z 20 września 2018 r., II OSK 2353/16, opub. w Lex nr 2576977; wyrok NSA z 25 lutego 2016 r., II OSK 1572/14, opub. w Lex nr 2037405). Naczelny Sąd Administracyjny w tej sprawie ww. pogląd podziela".

Mając na uwadze powyższe w literaturze wyrażono zapatrywanie, iż uchwałę, o której mowa w art. 12 ust. 5 u.o.p.o.u., należy uznać za akt prawa miejscowego. Uchwała ta zawierać będzie bowiem normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Adresatami norm objętych tym aktem będą podmioty określone poprzez wskazanie ich pewnych cech (jak np. posiadanie obywatelstwa ukraińskiego), a nie wskazanie ich z nazwy (np. określona osoba przybyła z danej miejscowości na Ukrainie). Treść uchwały będzie jednocześnie odnosić się do pewnych powtarzalnych okoliczności, a nie do konkretnej sytuacji (tak Wolski Mariusz, LEX, QA 1927446).