

Projekt

z dnia 17 listopada 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR LIII/429/2022
RADY MIEJSKIEJ W RADŁOWIE**

z dnia 17 listopada 2022 r.

w sprawie przyjęcia „Programu Współpracy Gminy Radłów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2023”

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 19, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 1327 z późn. zm.), po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi w trybie art. 5 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie - Rada Miejska w Radłowie uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Program Współpracy Gminy Radłów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2023” w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Radłowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Program Współpracy Gminy Radłów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2023

Wstęp

Program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2023 jest realizacją zapisu art. 5a, ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Celem Programu współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest określenie czytelnych zasad w zakresie wspierania przez samorząd działań organizacji pozarządowych poprzez powierzanie im ustawowych zadań gminy. Określając i realizując te zasady organy Gminy pragną włączyć organizacje pozarządowe w system demokracji lokalnej. Priorytetowym zadaniem władz samorządowych Gminy Radłów jest rozwój Gminy oraz poprawa jakości życia jej mieszkańców. Realizacja tych celów jest możliwa m.in. dzięki współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi, która odbywa się w oparciu o ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Priorytetem Gminy Radłów jest jak najlepsze zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, którą tworzą jej mieszkańcy. Prowadzenie aktywnej polityki w zakresie współpracy z organizacjami pozarządowymi i liderami środowisk lokalnych jest jednym z elementów efektywnego kierowania Gminą. Podstawowymi korzyściami takiej współpracy są między innymi:

- a) umacnianie w społecznej świadomości poczucia odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie,
- b) budowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez aktywizację społeczności lokalnych,
- c) poprawa jakości życia, poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych,
- d) wprowadzanie nowatorskich i bardziej efektywnych działań dzięki dobremu rozpoznaniu występujących potrzeb,
- e) otwarcie na innowacyjność, konkurencyjność poprzez umożliwienie organizacjom pozarządowym indywidualnego wystąpienia z ofertą realizacji projektów konkretnych zadań publicznych, które obecnie prowadzone są przez gminę,
- f) wypracowanie rocznego modelu współpracy pomiędzy organizacjami pozarządowymi a Gminą Radłów jako elementu długoterminowego programu współpracy na dalsze lata.

Podstawę prawną programu stanowią:

- 1) Ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022, poz. 559 z późn. zm.),
- 2) Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1327),
- 3) Rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2016 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2057)

Rozdział 1.

Postanowienia ogólne i cel programu

1. Program współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest elementem lokalnego systemu szeroko rozumianej polityki społecznej.

2. Program określa obszary, formy, zasady, zakres współpracy organów samorządowych Gminy Radłów z organizacjami, priorytety zadań publicznych, których realizacja związana będzie z udzieleniem pomocy publicznej.

3. Ilekroć w niniejszym Programie jest mowa o:

- a) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1327.),
- b) organizacjach pozarządowych – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- c) programie – rozumie się przez to Program Współpracy Gminy Radłów z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2023.

4. Celem głównym programu jest określenie zasad regulujących współpracę samorządu Gminy Radłów z organizacjami pozarządowymi na rok 2023 .

5. Celami szczegółowymi programu są:

- budowanie społeczeństwa obywatelskiego oraz wspieranie aktywności społeczności lokalnej poprzez tworzenie sprzyjających warunków do powstawania inicjatyw lokalnych
- umocnienie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie
- poprawa jakości życia mieszkańców Gminy, poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych mieszkańców Gminy,
- zwiększenie aktywności społecznej mieszkańców gminy i ich udziału w rozwiązywaniu lokalnych problemów,
- integracja środowiska organizacji pozarządowych realizujących inicjatywy w sferze zadań publicznych ,
- polepszenie współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi ,
- wzmocnienie pozycji istniejących organizacji pozarządowych i tworzenie sprzyjających warunków do powstawania nowych organizacji pozarządowych

Rozdział 2. **Zasady współpracy**

Współpraca Gminy Radłów z organizacjami odbywać się będzie w oparciu o zasady partnerstwa, pomocniczości, suwerenności stron, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności:

- a) **pomocniczości**, co oznacza, że Gmina Radłów zlecać będzie organizacjom realizację swoich zadań publicznych, a te zagwarantują, że wykonają je w sposób profesjonalny, efektywny, oszczędny i terminowy,
- b) **suwerenności** stron, co oznacza, że stosunki pomiędzy Gminą Radłów, a organizacjami kształtowane będą z poszanowaniem wzajemnej autonomii i niezależności w swojej działalności statutowej,
- c) **partnerstwa**, co oznacza, że Gmina Radłów gwarantuje organizacjom m.in. udział w planowaniu priorytetów realizowanych przez gminę, określaniu sposobu ich realizacji, rozeznawaniu i definiowaniu problemów mieszkańców gminy, sugerowaniu zakresu współpracy i osiągnięciu razem wytyczonych celów,
- d) **efektywności**, co oznacza, że Gmina Radłów i organizacje wspólnie dążyć będą do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów realizacji zadań publicznych,
- e) **uczciwej konkurencji i jawności**, co oznacza, że Gmina Radłów udostępni organizacjom informacje o celach, kosztach i planowanych efektach współpracy, a także wszystkich środkach finansowych zaplanowanych w budżecie gminy na współpracę z nimi oraz kryteriach i sposobie oceny projektów, a organizacje udostępnią samorządowi m.in. dane dotyczące swojej struktury organizacyjnej, sposobu funkcjonowania, rezultatów prowadzenia dotychczasowej działalności oraz sytuacji finansowej.

Rozdział 3. **Zakres współpracy**

Przedmiotem współpracy Gminy Radłów z organizacjami pozarządowymi są: ustawowe zadania własne Gminy oraz zadania publiczne, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy.

Rozdział 4. **Formy współpracy**

1. Współpraca Gminy Radłów z organizacjami pozarządowymi ma charakter finansowy i pozafinansowy.

2. Współpraca o charakterze finansowym polega na zleceniu organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych. Realizacja zadań zleconych może odbywać się w następujących formach:

- a) powierzania wykonania zadania publicznego, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji;
- b) wspierania wykonania zadania publicznego, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji;

3. Podstawowym trybem przekazywania środków finansowych organizacjom pozarządowym jest otwarty konkurs ofert, ogłaszany corocznie przez Urząd Miejski w Radłowie.

4. Zasady i tryb wyboru ofert są jawne i podawane do publicznej wiadomości w ogłoszeniu o konkursie.

5. Organizacje pozarządowe mogą z własnej inicjatywy złożyć wniosek o realizację zadań publicznych zgodnie z art. 12 ustawy. W takim przypadku Burmistrz Radłowa w terminie nie przekraczającym jednego miesiąca podejmuje następujące działania:

- 1) rozpatruje celowość realizacji określonego zadania przez organizacje pozarządowe, biorąc pod uwagę:
 - a) stopień, w jakim wniosek odpowiada priorytetowym zadaniom publicznym określonym w niniejszym programie;
 - b) zapewnienie wysokiej jakości wykonania danego zadania;
 - c) środki dostępne na realizację zadań publicznych;
 - d) korzyści wynikające z realizacji przez organizację pozarządową zadania publicznego.
- 2) informuje o podjętej decyzji, a w przypadku stwierdzenia celowości realizacji określonego zadania publicznego informuje składającego wniosek o trybie zlecenia zadania publicznego oraz terminie ogłoszenia otwartego konkursu ofert.

6. Gmina i organizacje pozarządowe mogą realizować zadania publiczne wspólnie przez w drodze inicjatywy lokalnej, na zasadach określonych w rozdziale 2a ustawy.

7. Zarówno w przypadku uczestnictwa w otwartym konkursie ofert jak i składania oferty w art. 19 a ustawy oraz z inicjatywy własnej organizacje pozarządowe zobowiązane są do złożenia oferty na formularzu określonym w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wzoru oferty i ramowego wzoru umowy dotyczących realizacji zadania publicznego oraz wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania.

8. Do pozafinansowych form współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi zalicza się w szczególności:

- 1) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 2) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działań;
- 3) udział przedstawicieli organizacji pozarządowych w pracach Komisji Konkursowych powoływanych w celu opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach ofert;
- 4) informowanie o zadaniach publicznych, które będą realizowane w danym roku wraz z podaniem wysokości środków przeznaczonych z budżetu gminy na realizację tych zadań oraz o ogłaszanych konkursach ofert na realizację zadań publicznych i sposobach ich rozstrzygnięć;
- 5) wspieranie organizacji pozarządowych w poszukiwaniu środków finansowych z innych źródeł niż budżet Gminy;
- 6) organizowanie lub informowanie o możliwościach uczestnictwa w szkoleniach, konsultacjach, konferencjach;
- 7) umożliwienie umieszczenia informacji o przedsięwzięciach realizowanych przez organizacje pozarządowe na stronie internetowej Gminy, w zakładce organizacje pozarządowe;

- 8) udostępnianie, na wniosek organizacji, sali na zorganizowanie m.in. spotkań, szkoleń, konferencji, doradztwa specjalistycznego;
- 9) aktualizacja internetowej bazy organizacji pozarządowych działających na terenie Gminy;

9. Gmina może zawierać umowy partnerskie z organizacjami pozarządowymi w celu wspólnej realizacji projektów finansowanych ze środków pozabudżetowych z uwzględnieniem trybu wyboru partnera, o którym mowa w art. 28 a ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1057 ze zm.).

Rozdział 5. **PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE**

1. Obszar współpracy Gminy Radłów z organizacjami pozarządowymi obejmuje sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy.

2. Do priorytetowych zadań publicznych w zakresie współpracy Gminy Radłów z organizacjami pozarządowymi na rok 2022 należą następujące zdania:

- 1) w zakresie prowadzenia specjalistycznej świetlicy dla dzieci z terenu Gminy :
 - a) zapewnienie opieki i wychowania
 - b) zapewnienie pomocy w nauce, wspierania dzieci w przezwyciężaniu trudności w nauce oraz stałe monitorowanie obowiązków szkolnego.
 - c) organizacja czasu wolnego , zabaw , zajęć sportowych , kółek zainteresowań.
 - d) stała współpraca z rodzicami lub opiekunami wychowanków oraz z placówkami oświatowymi i podmiotami leczniczymi oraz z innymi osobami, środowiskami, instytucjami znaczącymi dla wychowanka
 - e) zapewnienie dożywiania podopiecznych. Preferowaną formą dożywiania są warsztaty kulinarne , mające walor edukacyjny.
 - f) funkcjonowanie w każdy dzień roboczy, godziny dostosowane do potrzeb dzieci i rodziców.
 - g) zapewnienie kadry posiadającej odpowiednie kwalifikacje
 - h) regularne prowadzenie dokumentacji pracy z dzieckiem i rodziną, w tym przede wszystkim karty dziecka.
 - i) organizacja zajęć socjoterapeutycznych, terapeutycznych, korekcyjnych, kompensacyjnych oraz logopedycznych.
 - j) pomoc dziecku w sytuacjach kryzysowych, rodzinnych, rówieśniczych i osobistych w oparciu o diagnozę indywidualną dziecka i jego rodziny.
 - k) prowadzenie pracy z rodzicami wychowanków obejmującej bieżący monitoring zaspokajania podstawowych potrzeb socjalno-bytowych dziecka.
- 2) w zakresie upowszechniania kultury fizycznej i sportu :
 - a) Organizacja imprez sportowych i kulturalnych promujących Gminę Radłów
 - b) Wspieranie pozalekcyjnych zajęć odbywających się w ramach Miejsko Gminnej Akademii Sportu w Radłowie.
 - c) Prowadzenie współzawodnictwa sportowego dzieci i młodzieży z terenu Gminy Radłów.
- 3) w zakresie prowadzenia klubu Senior + w Radłowie:
 - a) Prowadzenie zajęć dla seniorów w ramach programu Senior +
- 4) propagowanie tradycji , historii , produktów regionalnych.
- 5) wsparcie organizacji społecznych typu Koła Gospodyń Wiejskich, Stowarzyszenia w celach integracji międzypokoleniowej z zachowaniem krzewienia tradycji oraz kultury regionu.

3. Burmistrz Radłowa może, na wniosek podmiotu programu, rozszerzyć listę zadań realizowanych w roku 2023.

Rozdział 6. **OKRES REALIZACJI PROGRAMU**

Program będzie realizowany w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r.

Rozdział 7. **SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU**

1. Program realizują:

- 1) Rada Miejska w Radłowie – w zakresie wyznaczania kierunków współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi oraz określania wysokości środków finansowych przeznaczonych na realizację programu;
- 2) Burmistrz Radłowa – w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi w szczególności:
 - a) ogłaszanie otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych Gminy oraz powoływanie Komisji Konkursowych;
 - b) wybieranie najkorzystniejszych ofert na realizację zadań publicznych na podstawie rekomendacji Komisji Konkursowych.
- 3) organizacje pozarządowe, prowadzące działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym działaniom Gminy;

2. Za realizację programu ze strony Gminy Radłów odpowiada pracownik Urzędu Miejskiego w Radłowie d/s. kultury fizycznej i sportu, który odpowiada m. in. za:

- 1) przygotowanie i przeprowadzenie otwartych konkursów ofert dla organizacji pozarządowych na realizację zadań finansowanych ze środków finansowych Gminy;
- 2) przygotowanie sprawozdania z realizacji programu;
- 3) konsultację z organizacjami pozarządowymi projektów aktów prawa miejscowego w sferach dotyczących zadań statutowych organizacji pozarządowych;
- 4) podejmowanie bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność w sferze pożytku publicznego.

Rozdział 8. **WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PLANOWANYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU**

Gmina Radłów współpracuje z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami pożytku publicznego w ramach uchwalonego programu współpracy rok 2021. Kwoty na poszczególne zadania ostatecznie zostaną określone w ustawie budżetowej na rok 2022. Według projektu ustawy budżetowej zostały uwzględnione poniższe kwoty na poszczególne zadania :

- 1) Organizacja imprez sportowo kulturalnych, wspieranie zajęć pozalekcyjnych w ramach Miejsko Gminnej Akademii Sportu w Radłowie, Prowadzenie współzawodnictwa sportowego dzieci i młodzieży z terenu Gminy Radłów – kwota 80,000 zł;
- 2) Prowadzenie zajęć w ramach projektu Senior kwota 60,000 zł.

Rozdział 9. **SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU**

1. Kontrolę stanu realizacji zadań, efektywności, rzetelności i jakości ich wykonania, a także prawidłowości wykorzystania środków przekazanych na realizację poszczególnych zadań oraz prowadzenia dokumentacji dokonuje Burmistrz Radłowa przy pomocy Pracownika Urzędu Miejskiego w Radłowie.

2. Ocena realizacji programu odbywać się będzie poprzez złożenie Radzie Miejskiej w Radłowie sprawozdania z realizacji niniejszego programu współpracy do dnia 31 stycznia każdego roku współpracy.

Rozdział 10.

INFORMACJA O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ PRZEBIEGU KONSULTACJI

Program współpracy Gminy Radłów z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2023 utworzony został na bazie projektu, który został przekazany poprzez zamieszczenie go na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej do konsultacji podmiotom funkcjonującym na terenie Gminy Radłów.

Konsultacje w sprawie rocznego „Programu Współpracy Gminy Radłów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2023”. zostały przeprowadzone w dniach od 14 października 2022 r. do 27 października 2022 r. w celu poznania opinii organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na temat projektu uchwały w sprawie „Programu Współpracy Gminy Radłów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2023 roku”.

Ogłoszenie o konsultacjach z projektem uchwały zamieszczono na stronie internetowej urzędu www.radlow.pl oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej <http://www.wrotamalopolski.pl> BIP w Małopolsce/gminy/Radłów/

Ogłoszenie o konsultacjach wywieszono również na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Miejskiego w Radłowie

Zgodnie §7 uchwały w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. konsultacje uznaje się za ważne bez względu na liczbę podmiotów biorących udział w konsultacjach jeżeli zostały przeprowadzone w sposób przedstawiony w Regulaminie.

Rozdział 11.

TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

1. Komisja konkursowa powoływana jest w celu opiniowania złożonych ofert.
2. Komisja konkursowa i jej przewodniczący powoływani są zarządzeniem Burmistrza Radłowa.

W skład komisji wchodzi: przedstawiciele Urzędu Miejskiego w Radłowie, osoby wskazane przez Organizacje.

3. Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art.3 ust.3, jeżeli:

- a) żadna organizacja nie wskaże osób do składu komisji konkursowej lub,
- b) wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach komisji konkursowej lub,
- c) wszystkie powołane w skład komisji konkursowej osoby podlegają wyłączeniu na podstawie art. 15 ust. 2d lub art. 15 ust 2f ustawy;

4. W pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.

5. Komisja Konkursowa przy opiniowaniu ofert ocenia:

- możliwość realizacji zadania przez organizacje pozarządową, podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 „Ustawy”,
- ocenia przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania publicznego, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania,
- uwzględnia wysokość środków publicznych przeznaczonych na realizację zadania,
- proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób przy udziale, których organizacja pozarządowa będzie realizowała zadanie publiczne;

- planowany przez podmiot udział środków finansowych własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania publicznego;
- planowany wkład rzeczowy, osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy i pracę społeczną członków;
- uwzględnia analizę i ocenę realizacji zleconych zadań publicznych, które w latach poprzednich realizowały zlecone zadania publiczne, biorąc pod uwagę rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków.

6. Podstawowym kryterium decydującym o udzieleniu przez Gminę Radłów dotacji na realizację zadania publicznego jest działalność podmiotu programu na rzecz mieszkańców i Gminy Radłów.

7. Z pracy Komisji sporządza się protokół.

8. Ostateczny wybór najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwot przyznanych dotacji podejmuje Burmistrz Radłowa w drodze zarządzenia .

Rozdział 12.

Postanowienia końcowe

1. Wszelkie zmiany w niniejszym programie mogą być dokonywane w trybie uchwały Rady Miejskiej w Radłowie.

2. W sprawach nie uregulowanych w niniejszym programie zastosowania mają przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, Kodeks Cywilny, ustawy o finansach publicznych oraz ustawy Prawo zamówień publicznych.

Uzasadnienie

Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie przewiduje obowiązek uchwalania przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego rocznych programów współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Działalność organizacji pozarządowych w sferze zadań publicznych jest istotną cechą społeczeństwa demokratycznego, elementem spajającym i aktywizującym społeczność lokalną. Wiele dziedzin życia społecznego nie mogłoby funkcjonować bez aktywności obywatelskiej przejawiającej się we wszechstronnych inicjatywach. Rada Miejska w Radłowie przyjmując Roczny Program Współpracy z organizacjami pozarządowymi składa deklarację współpracy organów gminy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w zakresie prowadzonej działalności w sferze zadań publicznych. Kompleksowa współpraca z organizacjami pozarządowymi jest ważkim czynnikiem aktywizacji społecznej, służący lepszej realizacji zadań ustawowo powierzonych gminie, a także rozwiązywania problemów społeczności lokalnej.

Program ma na celu lepsze wykonywanie zadań Gminy Radłów poprzez możliwie pełne wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych, zwiększenie skuteczności i efektywności działań związanych z realizacją zadań publicznych i dalszy wzrost partycypacji społecznej w rozwiązywaniu problemów lokalnych. Program współpracy jest najważniejszym rocznym dokumentem regulującym współpracę Gminy Radłów i podmiotów trzeciego sektora. Opiera się na założeniu, że organizacje pozarządowe są ważnym i niezbędnym partnerem dla samorządu m.in. w zakresie realizowania zadań publicznych, współtworzenia i konsultowania projektów dokumentów i aktów prawnych, czy w zakresie monitorowania działań władz samorządowych.

Przepis art. 5a ust. 4 u.p.p.w. wskazuje elementy rocznego programu współpracy składające się na jego treść. Należy jednak zwrócić uwagę, że materia ta nie została określona w sposób wyczerpujący, na co wskazuje użyte przez ustawodawcę sformułowanie "w szczególności". Otwarty zatem katalog elementów programu zawiera: 1) cel główny i cele szczegółowe programu, 2) zasady współpracy, 3) zakres przedmiotowy, 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust 2, 5) priorytetowe zadania publiczne, 6) okres realizacji programu, 7) sposób realizacji programu, 8) wysokość środków planowanych na jego realizację, 9) sposób oceny realizacji, 10) informacje o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji, 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Wszystkie te elementy programu trzeba uznać za obligatoryjne. W świetle powołanego przepisu, rada gminy przy podejmowaniu uchwały dotyczącej programu współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 u.p.p.w. powinna przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego jej przez ustawę, zaś niepełna jego realizacja ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu i w konsekwencji skutkuje nieważnością całej uchwały.

Przedstawiony projekt zawiera ustawowo w/w obligatoryjne elementy, należy zatem uznać, że podjęcie zaproponowanej uchwały jest celowe i zasadne.

Na koniec wskazać należy, iż przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego, gdyż ma ona charakter aktu generalnego i abstrakcyjnego, skierowanego do ogółu podmiotów zewnętrznych będących organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy. Ponadto, pośrednio sam ustawodawca zdecydował o takim charakterze uchwały, albowiem zgodnie z art. 5a ust. 1 w związku z art. 5 ust. 5 ustawy projekt uchwały wymaga konsultacji w trybie właściwym dla aktów prawa miejscowego (vide ROZSTRZYgniĘCIE NADZORCZE NR NK-I.4131.349.2016.ASZC WOJEWODY

LUBUSKIEGO z dnia 4 stycznia 2017 r.). Powyższe stanowisko zostało zaaprobowane Wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedziba w Gdańsku z dnia 22 lipca 2021 r., sygnatura akt: III SA/Gd 75/21, w którym wprost wskazano, iż „uchwały podejmowane w sprawie rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie są aktami prawa miejscowego”. Także teza wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedziba w Olsztynie z dnia 5 maja 2021 r., sygnatura akt: II SA/Ol 165/21, nie pozostawia wątpliwości, iż „uchwała w sprawie przyjęcia programu współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie stanowi akt prawa miejscowego. W konsekwencji uchwała, wobec pozostawiania w obrocie prawnym, powinna być stosownie do art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ogłoszona na zasadach i w trybie określonym w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, a więc opublikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2 tej ustawy),

z mocą obowiązującą po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia (art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych). Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe”.

W związku z powyższym podjęcie przedmiotowej uchwały jest celowe i uzasadnione