

Projekt

z dnia 10 listopada 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR LIII/434/2022
RADY MIEJSKIEJ W RADŁOWIE**

z dnia 17 listopada 2022 r.

w sprawie udzielenia pomocy rzeczowej miastu Sambor

Na podstawie art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm) - Rada Miejska w Radłowie uchwała co następuje:

§ 1. 1. Postanawia się udzielić pomocy rzeczowej jednostce samorządowej tj. miastu Sambor, w rejonie Samborskim, w obwodzie lwowskim – położone na terenie Ukrainy, w postaci sprzętu artykułów spożywczych, chemii gospodarczej, AGD i RTV na łączną kwotę 15 000 zł.

2. Pomoc rzeczowa o której jest mowa w ust. 1 zostanie sfinansowana ze środków budżetu Gminy Radłów na 2022 r.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Radłowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Po wprowadzeniu nowelizacji art. 10 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego mogą udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej, społecznościom lokalnym i regionalnym innych państw. Podstawą udzielania tej pomocy jest uchwała organu stanowiącego gminy, związku międzygminnego lub właściwego organu statutowego stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego. Nowelizacja została wprowadzona na podstawie art. 73 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Na podstawie ww. przepisu istnieje więc legalna możliwość przekazania środków rzeczowych bezpośrednio do jednostki samorządowej na terenie Ukrainy, w tym przypadku dla miasta Sambor, w rejonie Samborskim, w obwodzie lwowskim. Należy bowiem podnieść, iż pismem z dnia 6 października 2022 roku Samborska Rada Miejska wystąpiła do tutejszej j.s.t. z prośbą o wsparcie.

Wsparcie przekazywane z budżetu krajowej jednostki samorządu terytorialnego samorządowi innego państwa może przybrać postać pomocy rzeczowej lub finansowej. Przedmiotem pomocy rzeczowej mogą być zarówno środki służące udzieleniu pomocy humanitarnej w związku z trwającym konfliktem zbrojnym (np. produkty żywnościowe, higieniczne i medyczne, agregaty prądotwórcze, sprzęt służący komunikacji, agd., itp.), jak i służące usuwaniu jego skutków (np. zakup materiałów budowlanych w celu odbudowy lub remontu zniszczonej infrastruktury samorządowej).

Uchwała organu stanowiącego w sprawie udzielenia pomocy dla zagranicznej jednostki winna zawierać kategorię sformułowanie o udzieleniu takiej pomocy (zob. wyr. WSA w Warszawie z 6.3.2007 r., V SA/Wa 668/07, Legalis). W uchwale, o której mowa w komentowanych przepisach, musi również zostać sprecyzowany adresat pomocy, jak i określona forma pomocy (np. pomoc finansowa, rzeczowa lub obie te formy) oraz jej wysokość. W przypadku pomocy finansowej warunkiem powyższego nie spełnia ustalenie górnego limitu pomocy za pomocą zwrotu: "w kwocie nie większej niż..." (zob. wyr. WSA w Gliwicach z 10.10.2019 r., I SA/Gl 845/19, Legalis) lub "do wysokości...". Wskazanie bowiem wartości granicznej ma charakter niekonkretny i nie określa wysokości pomocy, lecz pewien jej limit, w granicach którego mieści zbiór wielu liczb (granice zasięgu) (zob. wyr. NSA z 10.3.2020 r., I GSK 90/20, Legalis). Określenie w uchwale wysokości pomocy finansowej poprzez wskazanie górnego jej limitu oznaczałoby, że to organ wykonawczy stałby się podmiotem decydującym o udzieleniu pomocy, podczas gdy ustawodawca zastrzegł powyższą kwestię do właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Zatem udzielając pomocy rzeczowej organ stanowiący samorządu terytorialnego jest również zobowiązany do określenia jej wysokości w uchwale.

Burmistrz opracował projekt przedmiotowej uchwały, a wolą radnych jest przekazanie wsparcia dla samorządu położonego na terenie Ukrainy. Dlatego też z tych względów przyjęcie niniejszej uchwały jest konieczne i prawnie uzasadnione.