

Projekt

Uchwała Nr LVI/468/2023 Rady Miejskiej w Radłowie z dnia 31 stycznia 2023 roku

w sprawie określenia stawek za 1 kilometr przebiegu pojazdu do obliczenia zwrotu kosztów przewozu niepełnosprawnych dzieci, młodzieży i uczniów oraz ich rodziców

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 40) oraz art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1082 z późn.zm.), Rada Miejska w Radłowie uchwała, co następuje:

§ 1. Określa się stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu w wysokości określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2201).

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Radłowa.

§ 3. Traci moc uchwała Nr LIII/431/2022 Rady Miejskiej w Radłowie z dnia 17 listopada 2022 r. w sprawie stawek za 1 kilometr przebiegu pojazdu dla zwrotu kosztów przewozu niepełnosprawnych dzieci, młodzieży i uczniów oraz ich rodziców (Dz. U. Woj. Małop. poz. 7803).

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z chwilą ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z mocą obowiązywania od dnia 17 stycznia 2023 roku.

Opracowała: Izabela Laga

Opiniował: Tomasz Sławieniak

Aprobował: Zbigniew Mączka

UZASADNIENIE

Zmienność cen paliwa, a zwłaszcza ich wzrost, powoduje, że rodzice realizujący dowóz dzieci i młodzieży do placówek oświatowych nie otrzymują zwrotu kosztów paliwa w rzeczywistym ich wymiarze. Nie otrzymują także zwrotu innych kosztów eksploatacji pojazdu używanego do realizacji tego świadczenia. Dlatego w dniu 27 października 2022 r. weszła w życie nowelizacja ustawy Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. poz. 2089) wprowadzająca zmianę w sposobie obliczania zwrotu kosztów jednorazowego przewozu niepełnosprawnych dzieci i uczniów. W dotychczas obowiązującym wzorze, określonym w art. 39a ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.), zmienne: 1) "średnia cena jednostki paliwa w danej gminie właściwego dla danego pojazdu" ustalana na każdy rok szkolny uchwałą rady gminy oraz 2) „średnie zużycie paliwa w jednostkach na 100 kilometrów dla danego pojazdu według danych producenta pojazdu”, zostały zastąpione "stawką za 1 km przebiegu pojazdu".

Zgodnie ze zmienionym art. 39a ust. 3 ww. ustawy, stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu określa rada gminy, w drodze uchwały, przy czym stawka ta nie może być niższa niż określona w przepisach wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 180 i poz. 209). Wysokość stawek za 1 kilometr przebiegu pojazdu określono w § 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U. Nr 27, poz. 271 z późn. zm.), które określono następująco:

- 1) dla samochodu osobowego:
 - a) o pojemności skokowej silnika do 900 cm³ - 0,5214 zł,
 - b) o pojemności skokowej silnika powyżej 900 cm³ - 0,8358 zł,
- 2) dla motocykla - 0,2302 zł,
- 3) dla motoroweru - 0,1382 zł.

Zgodnie z projektowaną zmianą powyższych stawek od 2023 r. ekwiwalenty ulegają zwiększeniu do następujących wartości:

- 1) dla samochodu osobowego:
 - a) o pojemności skokowej silnika do 900 cm³ – 0,89 zł,
 - b) o pojemności skokowej silnika powyżej 900 cm³ – 1,038 zł;
- 2) dla motocykla – 0, 69 zł;
- 3) dla motoroweru – 0,42 zł.

W uchwale Nr LIII/431/2022 Rady Miejskiej w Radłowie z dnia 17 listopada 2022 r. w sprawie stawek za 1 kilometr przebiegu pojazdu dla zwrotu kosztów przewozu niepełnosprawnych dzieci, młodzieży i uczniów oraz ich rodziców (Dz. Urz. Woj. Małop. Poz. 7803). uchwalono stawki wynikające z w/w projektu.

Jednakowoż w podpisanym rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 22 grudnia 2022 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych,

motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy stawkę dla samochodu osobowego o pojemności skokowej silnika powyżej 900 cm³ podwyższono do kwoty 1,15 zł.

Z uwagi na ustalenie stawek przez Ministra Infrastruktury na wyższym poziomie od 17 stycznia 2023 r., o czym wspomniano powyżej, konieczne jest dostosowanie prawa lokalnego do nowej rzeczywistości prawnej. Zmiana stawki polegająca na jej podwyższeniu, czyni zadość wymogom ustawodawcy i powinna nastąpić od 17 stycznia 2023 r. Zmiana nie stanowi pogorszenia sytuacji faktycznej i prawnej adresatów normy prawnej określonych w uchwale – tj. rodziców dzieci zapewniających dowóz oraz wypełnia wolę ustawodawcy, który wskazał, że stawki nie powinny być niższe aniżeli określone w przepisach r.w.z.k. – które w znowelizowanym brzmieniu wchodzi w życie z dniem 17.01.2023 r.

Należy również wskazać, że zgodnie art. 5 ustawy z 20.07.2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, przepisy art. 4 tej ustawy nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, ale tylko "jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie". Uzasadnieniem konieczności podjęcia przedmiotowej uchwały z mocą obowiązującą od 17 stycznia 2023 r. jest konieczność zachowania wytycznych wynikających z przepisu aktu prawa powszechnie obowiązującego (tj. art. 39a ust. 3 ustawy – Prawo oświatowe), ustalającego zasady określania stawek za 1 km przebiegu pojazdu, uwzględnianej przy obliczaniu zwrotu rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży, uczniów oraz rodziców.

Zatem należy przyjąć zaproponowaną uchwałę.