



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

KR.RZT.76.6.2023



Kraków, dnia 12 czerwca 2023 r.

P. Kucharski
12.06.23

Burmistrz Radłowa

OPINIA

Na podstawie art. 21 ust. 4a, art. 27a ust. 1, ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 537 zwanej dalej „*uzzw*”), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Radłowa znak: GIŚ.6226.1.2023 z dnia 25 maja 2023 r., o wyrażenie opinii w sprawie *Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na terenie gminy Radłów na lata 2023-2026* Radłowskiego Przedsiębiorstwa Kanalizacyjnego Sp. z o.o., Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie,

wyraża opinię, że

Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na terenie gminy Radłów na lata 2023-2026 Radłowskiego Przedsiębiorstwa Kanalizacyjnego Sp. z o.o., w zakresie:

1. wysokości taryf - **wpływie na wysokość taryf;**
2. planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych – nie uwzględnia działań określonych w VI Aktualizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych (zwany dalej: VI AKPOŚK) dla aglomeracji Radłów (PLMP604).

UZASADNIENIE

Pismo znak GIŚ.6226.1.2023 z dnia 25 maja 2023 r., Burmistrza Radłowa wpłynęło do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z prośbą o zaopiniowanie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na terenie gminy Radłów sporządzonego przez Radłowskiego Przedsiębiorstwa Kanalizacyjnego Sp. z o.o., wraz z przedmiotowym planem.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie pismem znak: KR.RZT.76.6.2023 z dnia 31 maja 2023 r. wezwał Burmistrza Radłowa do złożenia następujących wyjaśnień: tabeli (danych) obrazujących konkretne środki trwałe, wysokość stawki amortyzacyjnej, daty oddania środków trwałych do użytkowania w podziale na poszczególne lata obowiązywania wieloletniego planu; ustalenia niezbędnych przychodów planowanej nowej taryfy poprzez wypełnienie i doręczenie załączonej do wezwania tabeli; wskazania prognozowanej ilości sprzedanej wody i dostarczonych ścieków oraz ilości odbiorców usług dot. wody i ścieków informacji o prognozowanych cenach i stawkach opłat w podziale

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie
ul. Marszałka J. Piłsudskiego 22, 31-109 Kraków

tel.: +48 (12) 62 84 130 | faks: +48 (12) 42 32 153 | e-mail: krakow@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

na poszczególne lata obowiązywania wieloletniego planu (2023-2026) wg załączonej do wezwania tabeli; do weryfikacji informacji w zakresie art. 21 pkt 2 ppkt 6 uzzwoś dot. „planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2625, z późn. zm.), ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych” poprzez odniesienie się do inwestycji wskazanych w VI Aktualizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych (dalej zwanej: VI aKPOŚK). W ramach tego punktu należy wyszczególnić, które inwestycje wymienione w tabeli zawierającej inwestycje na poszczególne lata wraz z ich kosztami realizowane będą w ramach inwestycji wykazanych w VI aKPOŚK wraz z podaniem m.in. długości sieci kanalizacyjnej planowanej do realizacji na obszarze aglomeracji.

Burmistrz Radłowa, pismem z dnia 6 czerwca 2023 r. udzielił odpowiedzi na ww. wezwanie, przekazał tabelę danych przedstawiających środki trwałe, w podziale na poszczególne lata obowiązywania wieloletniego planu oraz wysokości ich stawek amortyzacyjnych. Załączono również tabelę zawierającą wartości planowanych niezbędnych przychodów oraz kosztów amortyzacyjnych wraz z prognozą ilości sprzedawanej wody i dostarczanych ścieków oraz liczbą odbiorców na lata 2023-2026.

Zgodnie z art. 21 ust. 1 uzzwoś przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w jego posiadaniu, zwany dalej „planem”.

Zgodnie z art. 21 ust. 2 uzzwoś, plan określa w szczególności:

- 1) planowany zakres usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 2) przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w poszczególnych latach;
- 3) przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie wody oraz wprowadzanie ścieków;
- 4) nakłady inwestycyjne w poszczególnych latach;
- 5) sposoby finansowania planowanych inwestycji;
- 6) planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych.

Zgodnie z art. 21 ust. 3 uzzwoś plan powinien być zgodny z kierunkami rozwoju gminy określonymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, z ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz ustaleniami zezwolenia wydanego temu przedsiębiorstwu na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Zgodnie z art. 21 ust. 4 uzzwoś przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przedkłada plan wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), który sprawdza czy spełnia on warunki określone w ust. 3.

Zgodnie z art. 21 ust. 5 – 7 uzzwoś plan spełniający warunki określone w art. 21 ust. 3 uzzwoś rada gminy uchwała w terminie 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). W przypadku niepodjęcia uchwały w terminie, o którym mowa w art. 21 ust. 5 uzzwoś, plan stanowi podstawę do określenia i jednorazowego zatwierdzenia taryf. Obowiązek opracowania planu nie dotyczy

przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, które nie planują budowy urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych.

Zgodnie z art. 21 ust. 4a uzwosć, Wójt, Burmistrz lub Prezydent Miasta przekazuje plan do zaopiniowania Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który przedstawia opinię w zakresie, o którym mowa w art. 21 ust. 2 pkt 6 uzwosć, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf, w terminie 14 dni od dnia otrzymania planu.

Przedstawiony w planie poziom nakładów inwestycyjnych i sposób finansowania planowanych inwestycji (odpis amortyzacyjny) z całą pewnością ma wpływ na ceny i stawki opłat za wodę i ścieki na terenie gminy Radłów.

Amortyzacja stanowi jeden z elementów wartości niezbędnych przychodów, na podstawie których przedsiębiorstwo ustala taryfę.

Z § 7 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1074; dalej: Rozporządzenie taryfowe) wynika, że amortyzację należy policzyć od środków trwałych wytworzonych w wyniku realizacji planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Wartość odpisów amortyzacyjnych przypisana do poszczególnych okresów taryfowych stanowi element kształtujący cenę wody czy ścieków.

Należy tutaj przytoczyć również § 7 ust. 6 ww. rozporządzenia taryfowego, który stanowi, że uwzględnienie w niezbędnych przychodach oraz cenach i stawkach opłat kosztów, w tym wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, powinno być dokonywane stopniowo i rozłożone w czasie. Obowiązek ten obejmuje również stosowane stawki amortyzacji środków trwałych powstałych w ramach inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, a także przyjęty przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne okres amortyzacji. Zmiana stawek amortyzacyjnych przewidziana w art. 16i ust. 5 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych CIT (t. j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1800), pomimo, że nie została ograniczona przez ustawodawcę żadnym limitem, to powinna być dokonywana z uwzględnieniem pozostałych przepisów ustawy. Z powyższego wynika, że możliwość obniżania stawek nie jest uwarunkowana wystąpieniem jakichkolwiek okoliczności i taką decyzję podejmuje sam podatnik – przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Ponadto wysokość obniżenia dla danego środka trwałego jest dowolna i pozostaje w gestii podatnika, który na podstawie art. 16i ust. 5 ww. ustawy CIT, może obniżyć dla poszczególnych środków trwałych stawkę amortyzacyjną wynikającą z Wykazu stawek amortyzacyjnych, począwszy od miesiąca, w którym środki te zostały wprowadzone do ewidencji albo począwszy od pierwszego miesiąca każdego następnego roku podatkowego, jednak zmiana wysokości stawki winna zapewnić realizację zasady współmierności przychodów i odpowiadającym im kosztów uzyskania przychodów unormowanej w art. 7 ww. ustawy. Zważając na powyższe nie ulega wątpliwości, że decyzje o ustaleniu rocznej stawki amortyzacji, jak również o długości przyjętego okresu amortyzacji, podejmuje kierownik jednostki – kierownik przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, powinno zatem, przy konstrukcji wniosku taryfowego, działając w oparciu o § 7 ust. 6 Rozporządzenia taryfowego, uwzględniając koszty wynikające z inwestycji z tytułu amortyzacji, rozłożyć je stosownie w czasie, aby finalnie nie powodować nadmiernego obciążenia odbiorców usług, gdyż koszty amortyzacji mają niewątpliwy wpływ na wysokość taryf.

Tut. organ regulacyjny wskazuje, że przedłożony do zaopiniowania plan nie zawiera informacji w zakresie wpływu zaplanowanych inwestycji na ceny i stawki ustalone w taryfie.

Polska przystępując do Unii Europejskiej zobowiązała się do dostosowania gospodarki ściekowej do wymagań dotyczących systemów kanalizacji i oczyszczalni ścieków komunalnych wynikających z Dyrektywy Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych (zwana dalej: „dyrektywą ściekową”). Podstawowym instrumentem wdrożenia postanowień dyrektywy ściekowej jest krajowy program oczyszczania ścieków komunalnych (zwany dalej: KPOŚK). Celem Programu, przez realizację ujętych w nim inwestycji, jest ograniczenie zrzutów niedostatecznie oczyszczanych ścieków, a co za tym idzie – ochrona środowiska wodnego przed ich niekorzystnymi skutkami. KPOŚK jest dokumentem strategicznym, w którym oszacowano potrzeby i określono działania na rzecz wyposażenia aglomeracji o RLM $\geq 2\ 000$ w systemy kanalizacyjne i oczyszczalnie ścieków komunalnych. Zgodnie z art. 96 z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2233, z późn. zm.), KPOŚK podlega aktualizacji co najmniej raz na cztery lata. Ostatnia, a zarazem szósta aktualizacja KPOŚK została zatwierdzona przez Radę Ministrów w dniu 5 maja 2022 r. Działania w niej zaplanowane powinny zostać zrealizowane oraz osiągnąć efekt ekologiczny do końca 2027 r.

Radłowskie Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. świadczy usługi na terenie aglomeracji Radłów (PLMP604) wyznaczonej na podstawie uchwały XXVII/235/2020 Rady Miejskiej w Radłowie z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie: *wyznaczenia obszaru i granic aglomeracji Radłów* (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2021 r. poz. 320). Obszar aglomeracji obejmuje miejscowości na terenie gminy Radłów tj. Biskupice Radłowskie, Radłów, Niwka, Wola Radłowska, Brzeźnica, Wał Ruda, Zabawa. Aglomeracja posiada równoważną liczbę mieszkańców równą 9 691.

Zgodnie z VI AKPOŚK aglomeracja Radłów nie spełnia I warunku dyrektywy ściekowej, według której aglomeracja powinna posiadać minimalny stopień skanalizowanie powyżej 98%, a RLM nieskanalizowana nie może być większa niż 1 999. Zgodnie z tym dokumentem stopień skanalizowania wynosi 64,57%, a RLM nieskanalizowana to 3 434. W VI AKPOŚK została ujęta inwestycja związana z budową 37,37 km sieci kanalizacyjnej, do której podpiętych zostanie 3 434 RLM. W wyniku realizacji tej inwestycji stopień skanalizowania aglomeracji wynosić będzie 100%. Przedłożony Plan nie obejmuje inwestycji wskazanej w VI AKPOŚK. Zgodnie z informacją zawartą w uzupełnieniu do Planu ww. inwestycja jest w trakcie realizacji przez Gminę Radłów. Po jej zrealizowaniu powstałe środki trwałe zostaną przekazane do obsługi Radłowskiemu Przedsiębiorstwu Komunalnemu Sp. z o.o.

Ścieki z terenu aglomeracji odprowadzane są do oczyszczalni ścieków w Radłowie o projektowanej maksymalnej wydajności umożliwiającej przyjęcie ścieków z całego terenu aglomeracji oraz zapewniającej standardy oczyszczania ścieków określone w rozporządzeniu Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 12 lipca 2019 r. w sprawie *substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego oraz warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do wód lub do ziemi ścieków, a także przy odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych do wód lub do urządzeń wodnych* (Dz.U. z 2019 r. poz. 1311 zwane dalej „rozporządzenie ściekowe”). W VI AKPOŚK wykazano inwestycję związaną z modernizacją istniejącej oczyszczalni ścieków. Inwestycja ta nie została ujęta w niniejszym Planie. Zgodnie z wyjaśnieniami zawartymi w uzupełnieniu do Planu modernizacja oczyszczalni będzie realizowana przez Gminę Radłów. Po jej zrealizowaniu powstałe środki trwałe zostaną przekazane do obsługi Radłowskiemu Przedsiębiorstwu Komunalnemu Sp. z o.o.

Mając na względzie powyższe Dyrektor RZGW w Krakowie wyraża opinię na podstawie dostępnego materiału dowodowego, że przedłożony przez Burmistrza Radłowa do zaopiniowania Wieloletni planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na terenie gminy Radłów na lata 2023-2026 wpływa na wysokość taryf, jednakże z uwagi na sposób w jaki został opracowany, w szczególności na brak wskazania w tym planie wysokości taryfowych cen i stawek opłat w poszczególnych latach jego obowiązywania, Dyrektor RZGW w Krakowie nie może ocenić jak duży ma to być wpływ. Dodatkowo wyraża opinię, że przedłożony wieloletni plan nie uwzględnia inwestycji określonych w VI Aktualizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych, przewidzianych do realizacji w aglomeracji Radłów (PLMP604).

Przedstawiona opinia nie ma charakteru wiążącego dla Burmistrza Radłowa. Organ regulacyjny wyraża jednak nadzieję, że w celu ujednoczenia oraz uporządkowania rynku wodno-ściekowego na terenie działania Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie zostanie wzięta pod uwagę.

POUCZENIE

Od niniejszej opinii nie przysługuje środek zaskarżenia.

Z up. DYREKTORA
ZASTĘPCA DYREKTORA

Radostaw Radoń

/dokument podpisany elektronicznie/

Otrzymują:

1. Burmistrz Radłowa - epuap
2. RZT a/a

Do wiadomości:

1. Radłowskie Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o., Niwka 76, 33-130 Radłów – zpo.

Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie
31-109 Kraków
Marszałka J. Piłsudskiego 22

Kraków, 2023-06-12

KR.RZT.76.6.2023.BK

OPINIA

Wysłano z EZD PUW

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie przesyła opinię.

Załączniki:

1. KR.RZT.76.6.2023 Radłów opinia + RZŚ.pdf

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

