

**UCHWAŁA NR LXVII/561/2023  
RADY MIEJSKIEJ W RADŁOWIE**

z dnia 30 listopada 2023 r.

**w sprawie przyjęcia wieloletniego Programu osłonowego Gminy Radłów w ramach rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminy (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, 1463, 1688), art. 17 ust. 2 pkt 3, 4, 14 i ust. 2 pkt 4 oraz art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r., poz. 901, 1693), w związku z uchwałą Nr 149 Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2023 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028, Rada Miejska w Radłowie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się wieloletni gminny *Program osłonowy Gminy Radłów w ramach rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028*, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Radłowa i Kierownikowi Miejsko- Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Radłowie.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Radłowie

**Piotr Kapera**

Program osłonowy Gminy Radłów w ramach rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028

## I. Podstawa prawna Programu

Program osłonowy Gminy Radłów w ramach rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028 (zwany dalej Programem”) jest programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (dalej zwana „ustawą o pomocy społecznej”) dotyczącym realizacji zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym w zakresie pomocy społecznej, o których mowa w art. 17 ust. 1 pkt 3 i pkt 14 ustawy o pomocy społecznej. Zgodnie z art. 110 ust. 10 ustawy o pomocy społecznej rada gminy, biorąc pod uwagę potrzeby w zakresie pomocy społecznej, opracowuje i kieruje do wdrożenia lokalne programy pomocy społecznej.

Program jest opracowany i przyjęty przez Radę Miejską w Radłowie w związku z ustanowieniem przez Radę Ministrów wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028 (M. P. z 2023 r., poz. 881), w ramach którego opracowane zostały 3 moduły:

1. moduł dla dzieci i młodzieży;
2. moduł dla osób dorosłych;
3. moduł organizacji stołówek oraz miejsc spożywania posiłków w szkołach.

Program osłonowy Gminy Radłów zawiera:

- 1) moduł 1 – dla dzieci i młodzieży,
- 2) moduł 2 - dla osób dorosłych.

Program będzie realizowany w latach 2024-2028 i obejmie swoim zasięgiem mieszkańców Gminy Radłów.

## II. Cel Programu

Celem modułu 1 i 2 Programu jest zapewnienie posiłku dzieciom, uczniom i młodzieży oraz objęcie pomocą osób dorosłych, zwłaszcza osób starszych, chorych lub niepełnosprawnych i samotnych.

W ramach modułów 1 i 2 Program jest elementem polityki społecznej gminy w zakresie:

poprawy poziomu życia rodzin i osób znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej, dbałości

o właściwy poziom zaspokajania potrzeby odpowiedniego żywienia dzieci i młodzieży, tym samym poprawy ich stanu zdrowia, kształtowanie właściwych nawyków żywieniowych.

Program przewiduje udzielenie pomocy w jednej z trzech form:

- 1) posiłek;
- 2) świadczenie pieniężne na zakup posiłku lub żywności;
- 3) świadczenie rzeczowe w postaci produktów żywnościowych.

### III. Ocena sytuacji warunkująca realizację Programu

W roku 2022 wsparciem z zakresu dożywiania w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu na lata 2019-2023” w Gminie Radłów objęto 210 osób, w tym 123 dzieci

i młodzieży. 78 dzieci skorzystało z gorącego posiłku w przedszkolach/szkołach.

Ubóstwo rodzin, zjawisko niedożywiania dzieci i uczniów, a także znaczące wydatki na żywność pogarszają standard życia rodzin, a tym samym ograniczają możliwość zabezpieczenia podstawowych potrzeb życiowych pozostających na ich utrzymaniu dzieci. Wobec tego objęcie dzieci i uczniów zgłaszających chęć zjedzenia posiłku pozwoli na zabezpieczenie ich podstawowych potrzeb żywieniowych.

W ramach realizowania dożywiania w okresie ostatnich kilku lat nie wystąpiła potrzeba udzielenia pomocy w postaci posiłku bez wydawania decyzji administracyjnych oraz przeprowadzania wywiadu środowiskowego. Jednak biorąc pod uwagę słuszny interes społeczny oraz potrzebę zabezpieczenia posiłku dzieciom i młodzieży w szczególnie uzasadnionej sytuacji ponadto wobec wymogów ustanowienia programu osłonowego na poziomie gminy staje się zasadne wprowadzenie niniejszego programu osłonowego.

### IV. Podmioty realizujące Program

Program w zakresie Modułu 1 i 2 realizuje Miejsko- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej

w Radłowie jako samorządowa jednostka pomocy społecznej we współpracy z innymi samorządowymi jednostkami organizacyjnymi gminy (przedszkola, szkoły podstawowe) oraz szkołami lub przedszkolami prowadzonymi przez inne samorządy gminne albo podmiotami prowadzącymi szkoły lub przedszkola niepubliczne, do których uczęszczają dzieci i młodzież z terenu Gminy Radłów.

Koordynatorem programu na szczeblu gminy jest Burmistrz Radłowa.

### V. Sposób realizacji Programu

Moduł 1 – dla dzieci i młodzieży.

Ze środków przekazywanych w ramach Programu gminy udzielają wsparcia osobom spełniającym warunki otrzymania pomocy wskazane w ustawie z dnia 12 marca 2004 r.

o pomocy społecznej oraz spełniającym kryterium dochodowe w wysokości 200% kryterium, o którym mowa w art. 8 ww. ustawy:

- dzieciom do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej,
- uczniom do czasu ukończenia szkoły ponadpodstawowej lub szkoły ponadgimnazjalnej - w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych.

W szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko nie spełnia wymagań, o których mowa powyżej, a wyraża chęć zjedzenia posiłku, odpowiednio dyrektor szkoły lub przedszkola informuje ośrodek pomocy społecznej, właściwy ze względu na miejsce zamieszkania ucznia lub dziecka, o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku.

Przyznanie pomocy w przypadku przyjęcia przez gminę odpowiedniego programu osłonowego, o którym mowa w art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, nie wymaga wydania decyzji administracyjnej w sprawie i ustalenia sytuacji rodziny w drodze rodzinnego wywiadu środowiskowego. Liczba dzieci i uczniów, którym ma być udzielona pomoc w w/w sposób, nie może przekroczyć 20% liczby uczniów dożywianych w przedszkolach i szkołach na terenie gminy w poprzednim miesiącu kalendarzowym na podstawie decyzji administracyjnych, z wyłączeniem września, gdzie za poprzedni miesiąc przyjmuje się czerwiec.

Moduł 2 - dla osób dorosłych.

Ze środków przekazywanych w ramach Programu gmina udziela wsparcia w postaci posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności, świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych osobom spełniającym warunki otrzymania pomocy wskazane w ustawie

z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej oraz spełniającym kryterium dochodowe w wysokości 200% kryterium, o którym mowa w art. 8 ww. ustawy, osobom i rodzinom znajdującym się

w sytuacjach wymienionych w art. 7 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w szczególności osobom starszym, chorym i niepełnosprawnym. Gmina może zorganizować dowóz posiłków dla tych grup mieszkańców gminy.

## VI. Finansowanie Programu

Program jest finansowany ze środków własnych gminy oraz dotacji z budżetu państwa otrzymanej

w ramach dofinansowania wieloletniego rządowego programu "Posiłek w szkole i w domu" na lata 2024- 2028, na podstawie art. 115 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.

## VII. Monitoring Programu

Z realizacji programu sporządzana jest roczna informacja, będąca elementem składowym rozliczania wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028 przyjętego uchwałą Nr 149 Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2023 r. (M.P. z 2023 r., poz.881).

## Uzasadnienie

do uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniego Programu osłonowego Gminy Radków w ramach rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028

Rada Ministrów uchwałą nr 149 z dnia 23 sierpnia 2023 r. przyjęła wieloletni rządowy program „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024–2028. Program jest programem wieloletnim w rozumieniu art. 136 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270, z późn. zm.). Wieloletni rządowy program „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024–2028, zwany dalej „Programem”, jest programem wspierania finansowego gmin w zakresie realizacji zadań własnych o charakterze obowiązkowym określonych w art. 17 ust. 1 pkt 3 i 14 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r., poz. 901, 1693) oraz organów prowadzących publiczne szkoły podstawowe w zakresie realizacji zadań, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900 z późn. zm.).

Gmina jest zobowiązana w oparciu o w/w Program przyjąć własny wieloletni gminny Program osłonowy na lata 2024-2028. Rada gminy opracowuje, zgodnie z kompetencją [art. 110 ust. 10](#) ustawy o pomocy społecznej, lokalny program pomocy społecznej, a następnie kieruje go do wdrożenia kierownikowi ośrodka. Norma kompetencyjna wynikająca z art. 17 ust. 2 pkt 4 i [art. 110 ust. 10](#) ustawy o pomocy społecznej, jako podstawa do podjęcia aktu dotyczącego realizacji zadań gminy z zakresu pomocy społecznej, nie może być podstawą do wprowadzenia do porządku prawnego regulacji mających charakter norm powszechnie obowiązujących. Akty te nie posiadają bowiem cech aktów prawa miejscowego, nie mogą być źródłem praw i obowiązków podmiotów - uczestników tychże programów. Uchwała podjęta na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej, jest uchwałą o charakterze aktu kierownictwa wewnętrznego, podejmowaną dla wykonania ustawowo określonych kompetencji. Uchwała tego typu może wiązać jedynie tych adresatów, którzy są organizacyjnie lub służbowo podporządkowani organowi podejmującemu uchwałę. W rozstrzygnięciu Nadzorczym Wojewody Lubelskiego z dnia 24 stycznia 2023 r., znak sprawy: PN-II.4131.26.2023, *expressis verbis* przesądzono, iż lokalny program pomocy społecznej jest planem działania gminy w zakresie pomocy społecznej i ma charakter aktu kierownictwa wewnętrznego. Program wpisuje się w obszar strategii gminy w zakresie rozwiązywania problemów społecznych, stanowiąc formę pomocy adekwatną do potrzeb konkretnej gminy. Jego treść ma mieć znaczenie kierunkowe, nie konkretyzujące jeszcze uprawnień lub obowiązków podmiotów zewnętrznych. Powyższe stanowisko znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. W wyroku z dnia 23 lutego 2016 r. Naczelny Sąd Administracyjny wskazał, że treść przepisów art. 17 ust. 2 pkt 4 i [art. 110 ust. 10](#) ustawy o pomocy społecznej - nie stanowi podstawy prawnej do tworzenia aktów prawa miejscowego (sygn. [I OSK 2742/15](#)). Powyższe stanowisko zostało potwierdzone w najnowszym wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 września 2022 r., sygnatura akt: I OSK 2300/21, wskazano, iż „artykuł 17 ust. 2 pkt 4 i art. art. 110 ust. 10 u.p.s., nie mogą stanowić samostnej podstawy do wydania uchwały mającej charakter aktu prawa miejscowego. Sąd stwierdził, że ustanowienie aktu prawa miejscowego powinno odwoływać się do wyraźnego upoważnienia ustawowego, którego nie ma powołany w podstawie prawnej kwestionowanej uchwały przepis art. 110 ust. 10 u.p.s.”.

Wobec powyższego uzasadnione jest podjęcie uchwały w sprawie Programu.

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024r.