

Uchwała Nr LXIX/588/2024
Rady Miejskiej w Radłowie
z dnia 27 lutego 2024 r.

w sprawie powołania Komisji Konkursowej w celu przeprowadzenia postępowania konkursowego na wyłonienie Kierownika Publicznego Samodzielnego Ośrodka Zdrowia w Radłowie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 49 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j.Dz. U. z 2013 r., poz. 991 z późn. zm.) w związku z § 3, § 5 ust. 1, § 10 pkt 1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 6 lutego 2012 r. w sprawie sposobu przeprowadzania konkursu na niektóre stanowiska kierownicze w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 430) – Rada Miejska w Radłowie uchwala, co następuje:

§ 1.

Rada Miejska w Radłowie powołuje Komisję Konkursową w celu przeprowadzenia postępowania konkursowego na wyłonienie Kierownika Publicznego Samodzielnego Ośrodka Zdrowia w Radłowie w poniższym składzie:

- 1) Tomasz Kaczówka - przedstawiciel podmiotu tworzącego, lekarz;
- 2) Marcin Małek- przedstawiciel podmiotu tworzącego;
- 3) Piotr Kaper - przedstawiciel podmiotu tworzącego;
- 4) Kamil Kurzawski - przedstawiciel podmiotu tworzącego;
- 5) Paweł Jachimek - przedstawiciel Rady Społecznej Publicznego Samodzielnego Ośrodka Zdrowia w Radłowie.

§ 2.

Na stanowisko Przewodniczącego Komisji Konkursowej Rada Miejska w Radłowie powołuje Pana Piotra Kaperę wskazanego/ą w § 1 pkt 3

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Radłowa.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W związku z zamiarem przejścia na emeryturę przez Kierownika Publicznego Samodzielnego Ośrodka Zdrowia w Radłowie w dniu 29 września 2023 r. został złożony wniosek o rozwiązanie z dniem 29 grudnia 2023 roku umowy o pracę za porozumieniem stron. Burmistrz Radłowa w dniu 29 grudnia 2023 roku przystał na powyższe, zatem umowa uległa rozwiązaniu, a etat jest wakujący.

Według art. 49 ust. 2 ustawy o działalności leczniczej „Konkurs na stanowisko kierownika ogłasza podmiot tworzący, a na pozostałe stanowiska - kierownik”. Takie określenie podmiotu właściwego do ogłoszenia konkursu na stanowisko kierownika oraz zastępcy kierownika przez przyznanie kompetencji podmiotowi tworzącemu nie wskazuje *expressis verbis*, który z organów jednostki samorządu gminnego jest właściwy. W orzecznictwie sądowym podkreśla się, że ustawa o działalności leczniczej posługuje się terminem „podmiot tworzący” dla wykonywania szeregu czynności na jakie składa się procedura wyłaniania kandydatów na stanowiska kierownicze w podmiocie leczniczym. Również rozporządzenie Ministra Zdrowia z 6 lutego 2012 r. w sprawie sposobu przeprowadzenia konkursu na niektóre stanowiska kierownicze w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą posługuje się terminem „właściwy podmiot”, pod którym to pojęciem, zgodnie z § 2 pkt 2 tego rozporządzenia rozumie się „podmiot tworzący albo kierownika podmiotu, o którym mowa w art. 49 ust. 2 ustawy”. Nie daje też podstaw do wyprowadzenia, który z organów samorządu gminy ma przypisaną kompetencję art. 2 ust. 1 pkt 6 ustawy o działalności leczniczej, który stanowi, że „użyte w ustawie określenia oznaczają : podmiot tworzący - podmiot albo organ, który utworzył podmiot leczniczy w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, jednostki budżetowej albo jednostki wojskowej. Takiej regulacji nie zawiera też art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o działalności leczniczej, który reguluje rodzaje podmiotów leczniczych a nie właściwość do ich tworzenia. W takim stanie regulacji do wyprowadzenia kompetencji organów samorządu gminnego konieczne staje się uwzględnienie wykładni systemowej, w tym regulacji przyjętej w ustawie z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2023r. poz. 40 ze zm.), a zwłaszcza regulacji art. 18 i art. 30 ust. 5 i art. 33 pkt 5. W oparciu o przyjęte w tej regulacji rozwiązania należy wyróżnić kompetencje do tworzenia podmiotu leczniczego oraz kompetencje w zakresie czynności wykonawczych zatrudniania wyłonionego w drodze konkursu kandydata. Dlatego należy przyjąć wykładnię art. 49 ust. 2 ustawy o działalności leczniczej dokonaną przez Naczelny Sąd Administracyjny, który w wyroku z 24 czerwca 2014 r. sygn. akt II OSK 58/14 przyjął: *"(...), że w świetle § 3 ust. 3 rozporządzenia postępowanie konkursowe wszczyna powołanie komisji konkursowej, które stanowi etap wstępny w procesie zmierzającym do powierzenia stanowiska kierowniczego podmiotu leczniczego. Czynność ta zasadniczo różni się od pozostałych elementów ściśle określonej procedury. Nie są to bowiem działania wykonawcze, ile stanowiące o ukonstytuowaniu się komisji w określonym składzie, która następnie w toku prowadzonych działań wyłoni kandydata na dane stanowisko. Akt ten stwarza zatem podstawy do prowadzenia postępowania, którego celem jest zatrudnienie kierownika oraz zastępcy kierownika podmiotu leczniczego. Powyższe prowadzi do stwierdzenia, że powołanie komisji konkursowej do przeprowadzenia konkursu na stanowisko kierownika w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą, należy do kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Tak podjęta uchwała o powołaniu komisji konkursowej podlegać będzie następnie wykonaniu, które - tak jak w przypadku innych uchwał — należeć będzie do właściwości organu wykonawczego. Prawdopodobnie powyższego stanowiska potwierdza choćby przepis § 10 rozporządzenia, w którym mowa jest o składzie komisji konkursowej. Nie*

sposób sobie bowiem wyobrazić, by radnych będących przedstawicielami podmiotu tworzącego, mógł wyznaczać organ wykonawczy. Wychodząc z powyższego założenia, przyjęć należy, że właściwym do wskazania przewodniczącego komisji konkursowej będzie również organ stanowiący". Powyższe stanowisko zostało również powielone w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z 13 września 2016 r., sygn. akt II OSK 1673/16 w którym wprost stwierdzono, iż „*powołanie komisji konkursowej do przeprowadzenia konkursu na stanowisko kierownika w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą, należy do kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego*”.

Natomiast skład komisji jest normowany przez rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 6 lutego 2012 r. w sprawie sposobu przeprowadzania konkursu na niektóre stanowiska kierownicze w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą. I tak zgodnie z § 10 w skład komisji konkursowej wchodzi; co najmniej trzech przedstawicieli podmiotu tworzącego, posiadających wykształcenie wyższe, w tym przynajmniej jeden lekarz oraz przedstawiciel rady społecznej podmiotu leczniczego. Spośród przedstawicieli podmiotu tworzącego wskazuje się również przewodniczącego komisji. Komisję konkursową powołuje się w terminie 2 miesięcy od dnia zwolnienia stanowiska objętego konkursem. Powołanie komisji konkursowej wszczyna postępowanie konkursowe.

Mając na uwadze powyższe podjęcie przedmiotowej uchwały należy uznać za celowe.