

Projekt

**UCHWAŁA Nr III/13/2024**  
**RADY MIEJSKIEJ W RADŁOWIE**  
**z dnia 5 czerwca 2024 r.**

**w sprawie: wysokości diet przysługujących radnym Rady Miejskiej w Radłowie**

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 609 z późn. zm.) oraz § 3 pkt 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U. z 2021 r., poz. 1974) - Rada Miejska w Radłowie, uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Podstawą procentowego określenia wysokości diety radnych Rady Miejskiej w Radłowie jest maksymalna wysokość diety, określona w § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U. z 2021 r., poz. 1974), zwana dalej kwotą maksymalną.

2. Ustala się dietę w stosunku miesięcznym, zwaną dalej dietą, dla radnego Rady Miejskiej w Radłowie zróżnicowaną w zależności od pełnionej funkcji w Radzie w następującej wysokości:

- 1) dla Przewodniczącego Rady Miejskiej - dieta wynosi 100 % kwoty maksymalnej wysokości diety przysługującej w gminie poniżej 15 tysięcy,
- 2) dla Wiceprzewodniczących Rady Miejskiej - dieta wynosi 90 % kwoty maksymalnej wysokości diety przysługującej w gminie poniżej 15 tysięcy,
- 3) dla Przewodniczących stałych Komisji Rady Miejskiej - dieta wynosi 80 % kwoty maksymalnej wysokości diety przysługującej w gminie poniżej 15 tysięcy,
- 4) dla pozostałych radnych - dieta wynosi 70 % kwoty maksymalnej wysokości diety przysługującej w gminie poniżej 15 tysięcy.

3. Radnemu przysługuje prawo do jednej diety. W przypadku zbiegu prawa do co najmniej dwóch diet, radnemu przysługuje dieta najwyższa spośród nich.

4. Wysokość diet określoną w ust. 1 zaokrąglą się w górę do pełnego złotego.

§ 2. 1. Podstawę do wypłaty diety stanowi podpis Radnego na liście obecności prowadzonej przez stanowisko pracy obsługi Rady Miejskiej.

2. Regulacja z ust. 1 nie ma zastosowania, jeżeli sesja Rady Miejskiej w Radłowie w danym miesiącu kalendarzowym nie odbyła się.

3. Z diety miesięcznej radnego potrąca się:

- a) 20 % diety za nieobecność na sesji Rady Miejskiej,
- b) 10 % diety za nieobecność na posiedzeniu komisji Rady Miejskiej z tym, że łączne potrącenia nie mogą przekroczyć 75 % diety miesięcznej, określonej w § 1.

4. Potrąceń o jakich mowa w ust. 3 nie dokonuje się w przypadku, gdy nieobecność w posiedzeniach Rady Miejskiej w Radłowie lub komisji Rady jest usprawiedliwiona wykonywaniem przez radnego innych obowiązków na rzecz Gminy Radłów do których został radny oddelegowany przez Przewodniczącego Rady Miejskiej, a które odbywają się w tym samym czasie.

5. Nieobecność o której mowa w ust. 4 usprawiedliwia Przewodniczący Rady Miejskiej.

§ 3. 1. W przypadku pełnienia funkcji radnego w okresie krótszym niż miesiąc wysokość diety zostanie obliczona proporcjonalnie do liczby dni sprawowania funkcji przyjmując, że miesiąc liczy 30 dni.

2. Dietę wypłaca się przelewem na rachunek bankowy nie później niż 10-ego dnia następnego miesiąca.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Radłowa.

§ 5. Traci moc uchwała Nr XLII/371/2022 Rady Miejskiej w Radłowie z dnia 17 lutego 2022 roku w sprawie: wysokości diet przysługujących radnym Rady Miejskiej w Radłowie.

§ 6. Uchwała podlega ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2024r.

Opracowała:

Opiniował:

Aprobował:

## UZASADNIENIE

**Rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego.** Uchwała w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych jednostek samorządu terytorialnego jest aktem prawa miejscowego. Należy podkreślić, że przedmiotowa uchwała zawiera normy abstrakcyjne, ponieważ diety mają charakter powtarzalny. Przepisy te mają charakter generalny, gdyż ich adresatem nie jest konkretna osoba, ale każdy mieszkaniec, który pełniłby określoną w niej funkcję (vide Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 7 lutego 2023 r. II SA/Bd 1182/22). Jak podniesiono w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 13 września 2023 r., sygnatura akt: II SA/Bd 326/23, uchwała w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych jednostek samorządu terytorialnego jest aktem prawa miejscowego. Prawidłowe ogłoszenie aktu prawa miejscowego ma zasadnicze znaczenie dla jego obowiązywania, jest bowiem, jak wyżej wspomiano, warunkiem jego wejścia w życie. Akt normatywny, który nie został opublikowany (ogłoszony) zgodnie z obowiązującą procedurą i we właściwym trybie, nie może wiązać adresatów utworzonych w nim norm prawnych i nie odnosi skutku prawnego. Dotyczy to całego zakresu normatywnego tego aktu, czyli wszystkich norm prawnych w nim zamieszczonych. Skoro konsekwencją nieprawidłowego ogłoszenia aktu normatywnego jest uznanie, że akt taki nie wiąże w pełnym zakresie, nie posiada mocy obowiązującej, to należy stwierdzić jego nieważność w całości. Formalny i obligatoryjny wymóg wejścia w życie zaskarżonej uchwały w postaci właściwej publikacji nie został bowiem spełniony. Uchwała w sprawie ustalenia wysokości diet radnych zawiera normy abstrakcyjne, ponieważ diety mają charakter powtarzalny. Przepisy te mają charakter generalny, gdyż ich adresatem nie jest konkretna osoba, ale każdy mieszkaniec, który pełniłby określoną w niej funkcję. Wprowadzie krąg adresatów tej uchwały nie jest zbyt liczny, to jednak poprzez określenie go wspólną cechą, jaką jest pełnienie funkcji, przepisy te stały się generalnymi. Nie ulega również wątpliwości to, że uchwała ta zawiera przepisy normatywne, na podstawie których jej adresaci uzyskali uprawnienia do diety. Ponadto, zaskarżona uchwała została wydana na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 25 ust. 4-8 u.s.g. Dlatego też jako akt prawa miejscowego, przedmiotowa uchwała powinna być opublikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Dieta radnego nie jest świadczeniem pracowniczym. Skoro dieta sprowadza się do wyrównania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem funkcji radnego, to osoba pełniąca tę funkcję zachowuje prawo do zwrotu kosztów i wydatków poniesionych w związku ze sprawowaniem funkcji, a nie z tytułu samego faktu bycia radnym. W sytuacji, gdy radny w czasie swojej nieobecności podczas pracy rady lub jej organów, nie wykonuje innych czynności związanych z pełnieniem nie tylko funkcji, ale również mandatu radnego, to nie powinien otrzymać diety, chociażby ta nieobecność była usprawiedliwiona - w przeciwnym razie dieta ustalona w stałej kwocie ma charakter ryczału miesięcznego, przez co traci charakter kompensacyjny, a przyjmuje charakter stałego, miesięcznego wynagrodzenia, niezależnego od kosztów związanych z pełnieniem funkcji.

Nadmienić również należy, iż powyższe kwoty są zgodne z nowym brzmieniem art. 25 ust. 6 u.s.g. dotyczącym określenia maksymalnej wysokości diet przysługujących w ciągu miesiąca radnym, która obecnie wzrosła z 1,5 do 2,4-krotności kwoty bazowej określonej

w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw. Zatem taka zmiana w połączeniu z § 3 pkt 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U. z 2021 r., poz. 1974).

Zatem zaproponowana uchwała spełnia w/w wymagania.