

Projekt

UCHWAŁA Nr
RADY MIEJSKIEJ W RADŁOWIE
z dnia 29 listopada 2024 r.

**w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w Gminnym Żłobku w Radłowie
prowadzonym przez Gminę Radłów**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) art. 12 ust. 3, art. 58 ust. 1, art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do 3 lat (tekst jedn.: Dz. U. z 2024 r. poz. 338 z późn.zm.) - Rada Miejska w Radłowie uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Ustala się miesięczną opłatę stałą za pobyt dziecka w wymiarze do 10 godzin dziennie w żłobkach prowadzonych przez Gminę Radłów w wysokości 1 500 zł (słownie: tysiąc pięćset złotych 00/100).
2. Ustala się dodatkową opłatę za wydłużony wymiar opieki wykraczający poza 10 godzin dziennego pobytu dziecka w żłobkach prowadzonych przez Gminę Radłów w wysokości 30 zł za każdą godzinę pobytu (słownie: trzydzieści złotych 00/100).
3. Ustala się maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie dziecka w żłobkach prowadzonych przez Gminę Radłów w kwocie nie wyższej niż 10 złotych (słownie: dziesięć złotych 00/100) dziennie.

§ 2

1. Opłaty uiszczą się z góry za dany miesiąc kalendarzowy, w terminie do 14-go dnia każdego miesiąca.
2. W przypadku gdy ten dzień jest ustawowo wolny od pracy, za ostatni dzień terminu płatności uważa się najbliższy następujący po nim dzień powszedni.

§ 3

1. Dopuszcza się możliwość zwolnienia rodziców z opłaty, o której jest mowa w § 1 ust. 3, w następującym przypadku:
 - a. 100% z opłaty za wyżywienie za każdy dzień nieobecności, począwszy od dnia, w którym do godziny 8.00 skutecznie powiadomiono Gminny Żłobek w Radłowie o nieobecności dziecka.

§ 4

1. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Radłowa.

§ 5

1. Traci moc Uchwała Nr VI/35/2024 Rady Miejskiej w Radłowie z dnia 12 sierpnia 2024 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXIV/316/2021 Rady Miejskiej w Radłowie z dnia 26 lipca 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w Gminnym Żłobku w Radłowie prowadzonym przez Gminę Radłów.

§ 6

1. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Sporządził: Marcin Małek, Ewelina Lorkiewicz

Lorkiewicz

Opiniował: *mgr. Małgorzata*

Aprobował: **BURMISTRZ**
mgr Mateusz Borowiec

Uzasadnienie

Podstawę do podjęcia niniejszej uchwały stanowi art. 58 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym wysokość opłaty oraz opłaty, o której mowa w art. 12 ust. 3, za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez jednostki samorządu terytorialnego albo u dziennego opiekuna zatrudnionego przez jednostki samorządu terytorialnego oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie ustalają, w drodze uchwały rada gminy.

Ustawę z dnia 15 maja 2024 r. o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka – „Aktywny rodzic”, wprowadzono nowe świadczenie dla rodzin z dziećmi do lat 3, tj. świadczenie „aktywnie w żłobku”, które zastąpi obecnie funkcjonujące i zdecydowanie mniej korzystne dofinansowanie obniżenia opłaty za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna, które przysługuje w wysokości do 400 zł miesięcznie. Świadczenie „aktywnie w żłobku” będzie kierowane do rodziców dzieci uczęszczających do instytucji opieki nad dziećmi do lat 3. - tj. żłobka, klubu dziecięcego albo dziennego opiekuna i będzie przysługiwało w wysokości do 1500 zł miesięcznie na dziecko lub do 1900 zł miesięcznie na dziecko niepełnosprawne, jednak nie więcej niż wysokość opłaty, jaką rodzic ponosi za pobyt dziecka w instytucji opieki. Wysokość świadczenia "aktywnie w żłobku" nie może być jednak wyższa niż wysokość opłaty rodzica za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna. To świadczenie nie będzie wypłacane bezpośrednio wnioskującemu rodzicowi, ale powędruje do żłobka, który obniży rodzicowi opłatę za pobyt dziecka w tej instytucji. Świadczenie aktywnie w żłobku nie przysługuje również wtedy, kiedy opłata za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna jest wyższa niż ustawowo określony maksymalny koszt pobytu dziecka w takiej placówce. Od 1 października 2024 r. do 31 marca 2025 r. limit ten wynosi 2200 zł. Limity na kolejne okresy będą ogłaszane w „Monitorze Polskim”, w obwieszczeniu ministra rodziny, do 31 marca danego roku na okres od 1 kwietnia danego roku do 31 marca następnego roku.

Zatem w sytuacji, gdy koszty jednostkowe miesięcznego utrzymania gminnego żłobka kształtują się na poziomie kilkukrotnie przekraczające obecnie obowiązujący ekwiwalent pieniężny, zasady dokonywania wydatków ze środków publicznych nakazują wręcz lokalnemu uchwałodawcy dokonanie aktualizacji dotychczasowej opłaty. Nadmienić należy, iż w obowiązującym stanie prawnym opłata za pobyt dziecka w żłobku, którą ustala rada gminy może mieć postać opłaty zryczałtowanej (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 sierpnia 2013 r., sygnatura akt: I OSK 943/13).

Podkreślić należy, że Rada uprawniona jest wyłącznie do określenia warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od ponoszenia opłat. Należy ponadto zauważyć, iż dyspozycja tego przepisu dotyczy wyłącznie sytuacji, w których żłobek działa i świadczy usługi. I tylko wtedy można określić warunki, których spełnienie umożliwia częściowe lub całkowite zwolnienie z opłat, takich jak przykładowo pobyt więcej niż jednego dziecka z danej rodziny w żłobku, itp.).

Natomiast, w sytuacji czasowego ograniczenia lub zawieszenia działalności żłobka, a zatem gdy żłobek nie świadczy usług, Rada Miasta nie ma kompetencji do regulowania kiedy opłata nie będzie naliczana bądź w jakiej części będzie zwracana (ROZSTRZYGNIECIE

NADZORCZE Nr NPII.4131.1.763.2023 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO z dnia 3 sierpnia 2023 r.).

Rada gminy określa również stawkę dodatkową opłatę za wydłużony wymiar opieki wykraczający poza 10 godzin dziennego pobytu dziecka w gminnym żłobku. Zgodnie ze stanowiskiem RIO stawka tak powinna uwzględniać różnice pomiędzy zakresem, w jakim rodzice dziecka korzystają z usług tej jednostki, a więc z uwagi na specyfikę świadczonych usług, chodzić tu będzie w zasadzie o faktyczną ilość godzin, jaką dziecko przebywa w żłobku ponad wskazany wyżej wymiar. Zatem w projekcie uchwały zrezygnowano z usuwania czasownika „rozpoczętą”, jako sprzecznej z art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2024 r. poz. 338). Brak jest podstaw do określenia jednakowej stawki opłaty za każdą rozpoczętą godzinę pobytu dla wszystkich rodziców, których dzieci uczęszczają do klubu dziecięcego. Prowadzi to bowiem do sytuacji, w której taka sama opłata naliczana jest za czas pobytu dziecka przekraczający o minutę wskazany wyżej wymiar czasu jak i za jego przekroczenie o pełną godzinę. Takie bowiem działanie godzi również w zasadę równości wyrażoną w art. 32 Konstytucji RP. W opinii organu nadzoru opłata taka powinna zostać ustalona za okres faktycznego pobytu dziecka w klubie dziecięcym, a nie za każdą rozpoczętą godzinę pobytu dziecka w tej placówce (vide ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr NPII.4131.1.442.2024 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO z dnia 23 maja 2024 r.).

Zatem podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne i celowe.