

Uchwała Nr S.O.VIII-421/41/18

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 6 grudnia 2018 r.**

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Radłów na rok 2019.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodnicząca - Patrycja Krupa-Różańska
Członkowie - Krystyna Imioło
- Piotr Józefczyk

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej

p o s t a n o w i ł

pozytywnie z uwagami - zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Radłów na rok 2019.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Radłów na rok 2019, stosownie do wymogu z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).

Projekt uchwały budżetowej został opracowany w sposób zgodny z wymogami prawa obowiązującego w powyższym przedmiocie na rok 2019. Struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie przepisom wynikającym z ustawy o finansach publicznych.

Ustalone w projekcie budżetu dochody ze względu na źródła ich pochodzenia nie budzą zastrzeżeń Składu Orzekającego. Zaplanowane wydatki mieszczą się w granicach zadań pozostających w zakresie działania Gminy. W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Swoje odzwierciedlenie znalazł również plan

dochodów z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych i plan wydatków na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii. W projekcie uchwały budżetowej przewidziano wydatki jednostek pomocniczych Gminy realizowane w ramach funduszu sołeckiego. Przedstawiono także wykaz dotacji, jakie zaplanowano na 2019 rok do przekazania z budżetu Gminy dla innych jednostek sektora finansów publicznych jak i dla jednostek spoza sektora finansów publicznych. W załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej ustalono plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego. Załącznik nr 3 do projektu uchwały zawiera plan dochodów i wydatków gromadzonych na wyodrębnionym rachunku, o którym mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych

Do projektu uchwały budżetowej załączono uzasadnienie, które daje możliwość poznania zamierzeń Burmistrza Radłowa w zakresie proponowanych przez niego działań w ramach zaplanowanych wielkości budżetu.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Radłów na 2019 rok zakłada dochody w wysokości 40.430.456,64 zł oraz wydatki w wysokości 39.583.661,16 zł. Zatem planowana nadwyżka budżetowa w wysokości 846.795,48 zł, zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

W budżecie na 2019 rok planuje się przychody w kwocie 294.250,00 zł z tytułu spłaty pożyczek udzielonych ze środków publicznych. Zaplanowano również rozchody na spłatę wcześniej zaciągniętego długu w wysokości 1.141.045,48 zł.

Zaplanowane rezerwy, w tym rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa mieszczą się w granicach progów ustawowych określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do kwoty 3.000.000,00 zł.

Zaproponowane w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia dla Burmistrza Radłowa pozostają w zgodzie z przepisami wynikającymi z art. 212 ust. 2.

Planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 1 ustawy jw. Nadwyżka operacyjna, tj. dodatnia różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi stanowi w 2019 r. kwotę 4.151.625,90 zł i jest znacznie wyższa od osiągniętych w latach 2016-2017. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż nadwyżka operacyjna, tj. dodatnia różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi jest istotnym wskaźnikiem oceny kondycji finansowej Gminy, który wpływa na wskaźnik spłaty długu. Ewentualne przeszacowanie dochodów bieżących przy niedoszacowaniu wydatków bieżących może spowodować, że indywidualne wskaźniki spłaty długu w latach objętych prognozą ulegną pogorszeniu.

Wartości przyjęte w projekcie budżetu zachowują zgodność z ustaleniami jednocześnie opracowanego i przesłanego do tut. Izby projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Radłów w zakresie podstawowych wielkości z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Analiza ww. projektów wskazuje, iż przy wielkościach wynikających z opiniowanych dokumentów, w roku 2019 oraz w latach następnych objętych wieloletnią prognozą finansową relacja określona w art. 243 ustawy jw. zostanie zachowana.

W toku analizy materiału składającego się na projekt uchwały budżetowej na 2019 rok, Skład Orzekający zwrócił uwagę, iż w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdz. 90002 – Gospodarka odpadami komunalnymi zaplanowano dochody z tytułu wpływów z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw w kwocie 1.638.050,19 zł. W tej samej klasyfikacji budżetowej w wydatkach zaplanowano łącznie kwotę 1.772.638,20 zł (w tym wydatki majątkowe w kwocie 132.744,06 zł). Zgodnie ze zmianą rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 kwietnia 2018 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 767) od 1 stycznia 2019 r. w rozdziale 90002 ujmowane będą wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.). Zmiana rozporządzenia jw. wprowadza rozdz. 90026 - Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami, zatem to w tym rozdziale należy zaplanować wydatki inne dotyczące gospodarki odpadami komunalnymi, nie związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu.

Dokonując oceny całości materiału składającego się na projekt uchwały budżetowej Gminy Radłów na 2019 rok, Skład Orzekający uznaje przedłożony projekt za spełniający wymogi prawa. W związku z powyższym, biorąc pod uwagę kryterium legalności, Skład Orzekający postanowił o pozytywnym z uwagami zaopiniowaniu projektu uchwały budżetowej Gminy Radłów na 2019 rok.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Burmistrzowi Radłowa służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Burmistrz Radłowa zobowiązany jest przedstawić Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu na 2019 rok.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Członek Kolegium
RIO w Krakowie
Patrycja Krupa-Różańska
Patrycja Krupa-Różańska