

**Uchwała Nr XXI/189/2020
Rady Miejskiej w Radłowie
z dnia 26 czerwca 2020 r.**

w sprawie rozpoznania wniosku sołtysów jednostek pomocniczych gminy Radłów.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713), w związku z art. 242 § 1 ustawy z 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256), Rada Miejska w Radłowie uchwala, co następuje:

§ 1.

Wniosek sołtysów z dnia 8 czerwca 2020 roku, dotyczący przeprowadzenia zmian w statutach sołectw gminy Radłów, uznaje się za niezasługujący na uwzględnienie.

§ 2.

Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia wniosku stanowi załącznik do uchwały.

§ 3.

O sposobie rozpatrzenia wniosku Przewodniczący Rady zawiadomi wnoszących.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Opracowała: Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Radłowie

Opiniował: Tomasz Sławieniak

Aprobował: Zbigniew Mączka

Załącznik do Uchwały Nr XXI/189/2020.
Rady Miejskiej w Radłowie
z dnia 26 czerwca 2020 r.
w sprawie rozpatrzenia wniosku
sołtysów jednostek pomocniczych gminy Radłów

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
z dnia 25 czerwca 2020 roku

W dniu 8 czerwca 2020 roku wpłynął do Urzędu Miejskiego w Radłowie wniosek sołtysów z terenu tutejszej jednostki samorządu terytorialnego, w kwestii zliberalizowania zapisów w poszczególnych statutach jednostek pomocniczych gminy dotyczących zasad wyznaczania drugiego terminu Zebrania Wiejskiego. W uzasadnieniu przedmiotowo wniosku wyrażono obawę o frekwencję mieszkańców podczas planowanych Zebrań Wiejskich, z uwagi na fakt ciągłego rozprzestrzenianie się choroby zakaźnej COVID-19 wywołanej wirusem SARS-CoV-2. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się w dniu 25 czerwca 2020 roku z przedmiotowym wnioskiem uznaje go za niezasługujący na uwzględnienie, gdyż ze względów zachowania bezpieczeństwa w czasie konsultacji społecznych, nie jest możliwe zrealizowanie w sposób prawidłowy tej obligatoryjnie wymaganej przez prawo czynności. W orzecznictwie sądów administracyjnych pojawiło się kilka wyroków dotyczących nieprawidłowo przeprowadzonej procedury uchwalania statutów sołectw. Sądy ustaliły jak powinny przebiegać konsultacje z mieszkańcami oraz jak zakwalifikować naruszenie przepisów w tym zakresie. Ponadto procedurę podjęcia uchwały w sprawie zmiany statutu jednostce pomocniczej musi poprzedzać podjęcie uchwały ustalającej zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami. A niezmiernie doniosłą przesłanką implikującą zmianę statutu jest sposób przeprowadzenia konsultacji. Wskazuje się, że nie powinny być one iluzoryczne. W praktyce oznacza to, że nie wystarczy jedynie podanie projektu statutu do publicznej wiadomości, ale konieczne jest stworzenie realnych możliwości sformułowania przez mieszkańców danej jednostki uwag lub propozycji, a także – rozważenie tych propozycji czy zastrzeżeń. Podkreśla się, że „wymóg przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami jednostki pomocniczej powinien być rozumiany jako rzeczywiste omówienie z mieszkańcami proponowanych regulacji i umożliwienie mieszkańcom wyrażenia opinii na ich temat (vide Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 6 listopada 2018 r., sygn. III SA/Kr 296/18). W orzecznictwie jednoznacznie wskazuje się, że brak konsultacji z mieszkańcami albo przeprowadzenie ich w sposób prowizoryczny, należy ocenić jako istotne naruszenie prawa, a dokładniej przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwały rady gminy w sprawie statutu, które powinno skutkować stwierdzeniem nieważności takiego aktu. Tytułem przykładu można przywołać wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 27 lutego 2020 r., sygn. akt: II SA/Ke 122/20, gdzie wprost wskazano, iż „faktyczny sposób przeprowadzenia konsultacji nie może mieć charakteru dowolnego, a więc uzależnionego od pozaprawnej oceny organu gminy, który w danej sytuacji uznaje, że konsultacje winny przybrać taką, a nie inną formę, w zależności od aktualnego zapotrzebowania”. Zatem uznać należy, iż nawet podczas stanu epidemii wywołanej wirusem

SARS-CoV-2, należy przeprowadzić rzeczywiste konsultacje z mieszkańcami, a w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19, sposób przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami może być zakwestionowany przez organ nadzoru. Zatem organ uchwałodawczy stoi na stanowisku, iż zawnioskowana zmiana w statutach jednostek pomocniczych gminy Radłów, winna być rozważona po ustaniu w/w stanu zagrożenia.

Ponadto Komisja stanęła na stanowisku, że wprowadzone w ubiegłym roku zmiany w statutach, odnoszące się do ważności uchwał zebrań wiejskich, w tym przede wszystkim uzależnienie ich ważności w zależności od procentowego udziału mieszkańców w tych zebraniach, wpłynęły na większą aktywność społeczności lokalnej oraz podniosły rangę samych zebrań, na których procedowane są nie tylko cele wydatkowania środków z funduszu sołectkiego, ale i inne ważne dla mieszkańców sprawy, związanych z zarządzania mieniem wiejskim. Dlatego też w okresie przejściowym związanym z sytuacją epidemiologiczną Rada Miejska w Radłowie rekomenduje organowi wykonawczemu gminy, aby tam gdzie nie będzie możliwości przeprowadzenia zebrań wiejskich zapewniających wymagane statutami quorum, rekompensować ubytki środków finansowych sołectw z budżetu gminy Radłów, i to w wysokości odpowiadającej środkom funduszu sołectkiego.

Mając na uwadze powyższe Rada Miejska w Radłowie podtrzymuje dotychczasowe zapisy w statutach sołectw gminy Radłów i Osiedla Radłów.